



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ
ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 14 квітня 2021 року

№ 76/8

Про проект Закону про заходи щодо упорядкування системи розрахунків розмірів прожиткового мінімуму, соціальних виплат, грошових платежів і стягнень та плати за надання адміністративних послуг (адміністративного збору)

(реєстр. № **5045** від 08.02.2021)

та проект Закону про заходи щодо упорядкування системи розрахунків розмірів прожиткового мінімуму, соціальних виплат, грошових платежів і стягнень та плати за надання адміністративних послуг (адміністративного збору)

(реєстр. № **5045-1** від 25.02.2021, альтернативний)

Розглянувши проект Закону про заходи щодо упорядкування системи розрахунків розмірів прожиткового мінімуму, соціальних виплат, грошових платежів і стягнень та плати за надання адміністративних послуг (адміністративного збору) (реєстр. № **5045** від 08.02.2021), внесений Кабінетом Міністрів України, та проект Закону про заходи щодо упорядкування системи розрахунків розмірів прожиткового мінімуму, соціальних виплат, грошових платежів і стягнень та плати за надання адміністративних послуг (адміністративного збору) (реєстр. **5045-1** від 25.02.2021, альтернативний), внесений народними депутатами України Королевською Н.Ю., Солодом Ю.В., Морозом В.В. та іншими народними депутатами України, Комітет відповідно до предметів відання відмічає наступне.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту реєстр. № **5045**, його метою є упорядкування розрахункової величини для визначення надбавок, підвищень та інших виплат, які залежать від прожиткового мінімуму, запровадження сучасної методології розрахунків прожиткового мінімуму, створення передумов для його підвищення до фактичного рівня, що відповідає

Указу Президента України від 08.11.2019 № 837 „Про невідкладні заходи з проведення реформ та зміцнення держави”.

Законопроект реєстр. № 5045 передбачає змінити з 1 січня 2022 року підходи до визначення прожиткового мінімуму та удосконалення сфери його застосування, а саме:

- удосконалити методологію формування прожиткового мінімуму, зокрема перейти від нормативного методу розрахунку на нормативно-структурний, суть якого полягає у нормативному визначенні продовольчої складової відповідно до фізіологічної потреби організму людини. Вартість непродовольчих товарів і послуг пропонується визначати структурним методом виходячи із встановленого співвідношення вартості наборів продуктів харчування та вартості непродовольчих товарів і послуг у структурі прожиткового мінімуму (у структурі прожиткового мінімуму питома вага вартості наборів продуктів харчування та непродовольчих товарів відповідно становить – 50/50 %).

Це дає змогу обґрунтувати співвідношення продовольчої та непродовольчої складових на основі як фактичної структури споживання, так і підходів до раціонального споживання, а також відповідає міжнародним зобов'язанням України щодо врахування потреб людей при встановленні прожиткового мінімуму;

- змінити розрахункову величину прожиткового мінімуму до виплат, які є неосновними доходами громадян, таких як підвищення, доплати та надбавки, на базову величину для соціальних виплат на дітей та базову величину для соціальних виплат населенню, які передбачається переглядати двічі на рік;

- визначити єдині підходи до розрахунку надбавок, підвищень та інших виплат із забезпеченням їх щорічного (не менше 2 рази на рік) підвищення;

- для розрахунку штрафних санкцій та адміністративних стягнень використовувати базову величину для грошових платежів і стягнень, а для розрахунку розмірів плати за надання адміністративних послуг (адміністративного збору) – базову величину для адміністративних зборів.

Базові величини для соціальних виплат, для грошових платежів і стягнень та для адміністративних зборів починаючи з 2022 року затверджуватимуться законом про Державний бюджет України на відповідний рік;

- встановити компенсацію за догляд фізичним особам, які надають соціальні послуги з догляду за особами з числа дітей з інвалідністю підгрупи А та особами з інвалідністю з дитинства, віднесених до підгрупи А І групи.

На думку суб'єкта законодавчої ініціативи, реалізація законопроекту реєстр. № 5045 забезпечить упорядкування розрахункової величини для визначення надбавок, підвищень та інших виплат, які залежать від прожиткового мінімуму, запровадження сучасної методології розрахунків прожиткового мінімуму, створення передумов для його підвищення до фактичного рівня.

Міністерство фінансів України у своєму висновку до законопроекту реєстр. № 5045 зазначає, що цей законопроект можливо розглянути після

здійснення фінансово-економічних розрахунків та визначення джерел фінансування додаткових видатків.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту реєстр. № 5045-1, його метою є упорядкування розрахункової величини для грошових платежів і стягнень та для адміністративних зборів, які сьогодні залежать від прожиткового мінімуму, запровадження сучасної методології розрахунків прожиткового мінімуму, створення передумов для його підвищення до фактичного рівня

Законопроектом реєстр. № 5045-1, на відміну від урядового законопроекту реєстр. № 5045, пропонується встановити лише базові величини для грошових платежів і стягнень, для адміністративних зборів, розміри плати за надання адміністративних послуг (адміністративного збору), які розраховуються із застосуванням базової величини для адміністративних зборів. Розміри зазначених базових величин для грошових платежів і стягнень та для адміністративних зборів починаючи з 2022 року затверджуватимуться законом про Державний бюджет України на відповідний рік. При цьому такі величини як базова величина для соціальних виплат на дітей та базова величина для соціальних виплат населенню виключаються, оскільки пропонується залишити діючий механізм встановлення розміру соціальних допомог на основі прожиткового мінімуму з одночасною зміною підходів до визначення його розміру.

Крім зазначеного, альтернативним законопроектом додатково пропонується:

Змінами до Закону України "Про прожитковий мінімум" пропонується розглянути альтернативний підхід до встановлення та затвердження прожиткового мінімуму на рівень, не нижчий рівня фактичного прожиткового мінімуму.

Змінами до Кодексу цивільного захисту України пропонується:

1) розширити коло суб'єктів, що мають право на отримання допомоги на поховання і компенсацію матеріальних витрат на ритуальні послуги та спорудження надгробка;

2) збільшити у чотири рази розмір самої допомоги.

Змінами до Закону України "Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи" пропонується встановити такі розміри пенсійних виплат:

1) пенсії особам з інвалідністю, яким встановлено причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою:

для учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, евакуйованих із зони відчуження, відселених із зон безумовного (обов'язкового) відселення, осіб з інвалідністю з дитинства, які досягли повноліття: по I групі інвалідності – 10 прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність; по II групі інвалідності – 8 прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність; по III групі інвалідності – 6 прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність;

для інших осіб з інвалідністю, щодо яких установлений причинний зв'язок інвалідності з Чорнобильською катастрофою: по I групі інвалідності – 4 прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність; по II групі інвалідності – 3 прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність; по III групі інвалідності, дітям з інвалідністю – 2 прожиткових мінімумів для осіб, які втратили працездатність.

2) додаткову пенсію за шкоду, заподіяну здоров'ю, особам, віднесеним до категорії 1: особам з інвалідністю I групи – 100 відсотків прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність; особам з інвалідністю II групи – 75 відсотків прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність; особам з інвалідністю III групи, дітям з інвалідністю, а також хворим внаслідок Чорнобильської катастрофи на променеву хворобу – 50 відсотків прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність..

3) додаткову пенсію за шкоду, заподіяну здоров'ю, особам, віднесеним до категорій 2, 3, 4: у розмірі 40, 30, 20 відсотків прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, відповідно.

Також передбачено встановити розмір щомісячної компенсації у разі втрати годувальника на кожного непрацездатного члена сім'ї, який був на його утриманні, на рівні 50% прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність.

На думку суб'єкта законодавчої ініціативи, реалізація законопроекту реєстр. № 5045-1 дозволить підвищити розмір мінімальних пенсій та встановити прожитковий мінімуму на рівень не нижчий рівня фактичного прожиткового мінімуму, підвищити соціальні стандарти для населення, особливо для осіб, що знаходяться за межею бідності.

Комітет зазначає, що необхідно надати до законопроектів реєстр. № 5045 та 5045-1 фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) відповідно до вимог частини 1 статті 27 Бюджетного кодексу України, а також пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету.

За підсумками розгляду законопроекту Комітет **в и р і ш и в:**

1. Підтримати ідею та концепцію обох законопроектів та рекомендувати головному Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів визначитись який із законопроектів взяти за основу.

2. Висновок направити до Комітету з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО



САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000764A4D00FD673202
Дійсний до: 09.04.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-15/08-2021/131002 від 15.04.2021



477376