



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 14 квітня 2021 р.

№ 76/4

Щодо проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення Державного фонду внутрішніх водних шляхів (реєстр. № 4168) та проекту Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення Державного фонду внутрішніх водних шляхів (реєстр № 4168-1)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування відповідно до предметів відання розглянув проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення Державного фонду внутрішніх водних шляхів (реєстр. № 4168 від 30.09.2020 р.), поданий народними депутатами України Кісельом Ю.Г., Ковальовим А.В., Негулевським І.П. та іншими народними депутатами України, та проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення Державного фонду внутрішніх водних шляхів (реєстр № 4168-1 від 16.10.2020 р.), поданий народними депутатами України Лабазюком С.П., Батенком Т.І., Молотком І.Ф. та іншими народними депутатами України, і відмічає.

Відповідно до пояснювальної записки, законопроект реєстр. № **4168** розроблено для реалізації положень проекту Закону України «Про внутрішній водний транспорт». Метою проекту акта є встановлення економічних засад діяльності та утримання інфраструктури внутрішнього водного транспорту.

Законопроектом пропонується створити Державний фонд внутрішніх водних шляхів у складі спеціального фонду державного бюджету України для забезпечення судноплавства по внутрішнім водним шляхам.

Джерелами формування зазначеного спеціального фонду Державного бюджету України плануються відсоток коштів акцизного податку з виробленого в Україні пального, акцизного податку з ввезеного на митну територію України пального, митних платежів, які сплачуються при розміщенні суден у митний режим тимчасового ввезення з умовним частковим звільненням від оподаткування митними платежами, а також 45 відсотків коштів отриманих у якості рентної плати за спеціальне використання води без її вилучення з водних

об'єктів для потреб гідроенергетики (крім рентної плати за спеціальне використання води водних об'єктів місцевого значення).

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України у своєму листі проінформувало, що не підтримує законопроект реєстр. № 4168. Зазначило, що кошти рентної плати за спеціальне використання води будуть використовуватися на утримання та забезпечення функціонування інфраструктури внутрішнього водного транспорту, а не на раціональне використання водних ресурсів країни, їх збереження і відновлення, вирішення проблем погіршення стану довкілля, що відповідає одному з принципів рентних платежів.

Крім того, до законопроекту не надано фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) щодо впливу запропонованих змін на показники бюджету, що не відповідає вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України.

Під час обговорення законопроекту реєстр. № 4168, Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України висловлено пропозицію щодо прийняти законопроект за основу, за умови врахування доповнень і зауважень.

Метою і завданнями прийняття законопроекту реєстр. № **4168-1**, відповідно до пояснювальної записки, є забезпечення фінансування галузі внутрішніх водних шляхів з власного фонду, який буде наповнюватися коштами з розмитнення суден для внутрішнього водного плавання, частиною коштів канального збору та частичною рентної плати за спеціальне використання води, що дозволить покрити необхідні видатки для утримання інфраструктури внутрішнього водного транспорту.

Законом передбачається створення спеціального Державного фонду внутрішніх водних шляхів у складі державного бюджету України; наповнення фонду за рахунок: митних платежів, які сплачуються при поміщенні морських та річкових суден та інших плавучих засобів у митний режим тимчасового ввезення з умовним частковим звільненням від оподаткування митними платежами; 45 відсотків рентної плати за спеціальне використання води без її вилучення з водних об'єктів для потреб гідроенергетики; 15 відсотків коштів від канального збору, який сплачується адміністрації морських портів України.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України не підтримує законопроект реєстр. № 4168-1. Зазначило, що за таких умов кошти рентної плати за спеціальне використання води будуть використовуватися на заходи з утримання та обслуговування інфраструктури, для навігаційно-гідрографічного забезпечення, охорони судноплавних споруд та інше, а не на раціональне використання водних ресурсів країни, їх збереження і відновлення, вирішення проблем погіршення стану довкілля, що відповідає одному з принципів рентних платежів.

Комітет звертає увагу, що за результатами розгляду проекту Закону про внутрішній водний транспорт (реєстр. № 1182-1-д від 17.01.2020 р.), Комітетом висловлювались застереження, що реалізація законопроекту може призвести до неконтрольованого та нерегульованого зростання антропогенного навантаження на водні об'єкти та погіршення якості водних екосистем та ресурсів.

Разом з тим, законопроектами реєстр. № 4168 та № 4168-1 не передбачено спрямування коштів Державного фонду внутрішніх водних шляхів на фінансування заходів із запобігання, зменшення і усунення негативного впливу на навколишнє природне середовище внаслідок використання водних ресурсів.

Під час обговорення законопроекту реєстр. № 4168, народними депутатами України вказано на необхідність його доопрацювання між першим і другим читанням та висловлено пропозицію щодо внесення відповідних змін, а саме:

у змінах до пункту 4 частини другої статті 29 цифри та слова «45 відсотків» замінити цифрами та словами «35 відсотків»;

у змінах до пункту 13⁹ частини третьої статті 29 цифри та слова «45 відсотків» замінити цифрами та словами «35 відсотків».

З метою дотримання принципів рентних платежів (відновлення та управління ресурсом за який справляється такий рентний платіж) пропонується також внести зміни до переліку заходів, які фінансуватимуться за кошти Державного фонду внутрішніх водних шляхів та додати заходи у сфері управління водними ресурсами, а також збільшити надходження до спеціального фонду Державного бюджету України, які є джерелом формування державного фонду розвитку водного господарства (з 10 до 20 % рентної плати за спеціальне використання води (крім рентної плати за спеціальне використання води водних об'єктів місцевого значення), що не були предметом розгляду в першому читанні.

Пропозиція щодо спрямування до Державного фонду розвитку водного господарства додаткових 10 відсотків рентної плати за спеціальне використання води з можливістю їх використання на протипаводкові заходи висловлювалась також і автором законопроекту під час обговорення.

Відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України головний комітет, як виняток, може прийняти рішення про врахування внесених пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні, якщо про необхідність їх внесення було зазначено у висновках цього головного комітету та/або експертного підрозділу Апарату Верховної Ради і оголошено головуєчим на пленарному засіданні під час розгляду такого законопроекту у першому читанні.

З огляду на зазначене та зважаючи на Регламентні норми, Комітет пропонує у рішенні Комітету з питань бюджету врахувати необхідність внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення Державного фонду внутрішніх водних шляхів (реєстр. № 4168 від 30.09.2020) такі пропозиції і поправки:

частину третю статті 24⁵ доповнити пунктом 10 такого змісту:

«10) захисту від шкідливої дії вод сільських населених пунктів та сільськогосподарських угідь»;

у змінах до частини третьої статті 29 доповнити пунктом 13³ такого змісту:

«13³) 20 відсотків рентної плати за спеціальне використання води (крім рентної плати за спеціальне використання води водних об'єктів місцевого значення);».

За результатами розгляду Комітет **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Комітету з питань бюджету внести пропозицію до Верховної Ради України проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо створення Державного фонду внутрішніх водних шляхів (реєстр. № 4168 від 30.09.2020 р.), поданий народними депутатами України Кісельом Ю.Г, Ковальовим А.В., Негулевським І.П. та іншими народними депутатами України, прийняти за основу, з урахуванням зауважень і пропозицій Комітету, викладених у мотивувальній частині рішення.

2. Рішення направити до Комітету з питань бюджету.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000764A4D00FD673202
Дійсний до: 09.04.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-15/08-2021/132097 від 16.04.2021



478944