



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

---

## Р І Ш Е Н Н Я

від 14 квітня 2021 р.

№ 76/2

Про проекти законів  
(реєстр. № 5219, 5219-1)

Комітет розглянув відповідно до предметів відання проект Закону України про критичну інфраструктуру (реєстр. № 5219 від 09.03.2021), внесений народними депутатами України Федієнком О.П., Нікітіною М.В., Кривошеєвим І.С. та іншими, та альтернативний проект Закону України про критичну інфраструктуру та її захист (реєстр. № 5219-1 від 18.03.2021), внесений Кабінетом Міністрів України, та відзначає.

Як зазначено у пояснювальних записках до законопроектів, вони розроблені з метою створення умов для формування та ефективної реалізації державної політики у сфері захисту критичної інфраструктури.

Законопроектами однаково визначаються основні принципи функціонування державної системи захисту критичної інфраструктури, її рівні управління, критерії віднесення об'єктів до критичної інфраструктури.

Законопроектом реєстр.№ 5219-1 передбачається, що суб'єктами державної системи захисту критичної інфраструктури є:

- 1) Уповноважений орган у сфері захисту критичної інфраструктури;
- 2) міністерства та інші центральні органи виконавчої влади;
- 3) Служба безпеки України;
- 4) правоохоронні та розвідувальні органи;
- 5) Збройні Сили України, інші військові формування, утворені відповідно до законів України;
- 6) місцеві органи виконавчої влади (військово-цивільні адміністрації — у разі утворення);
- 7) органи місцевого самоврядування;
- 8) оператори критичної інфраструктури незалежно від форми власності;

9) підприємства, установи та організації незалежно від форми власності, які провадять діяльність, пов'язану із забезпеченням безпеки та стійкості критичної інфраструктури.

Законопроектом реєстр.№5219 передбачається до переліку суб'єктів державної системи захисту критичної інфраструктури додати також Кабінет Міністрів України, Національний банк України та Центральну виборчу комісію. Слід зазначити, що законопроектом не визначені особливості діяльності Центральної виборчої комісії у державній системі захисту критичної інфраструктури.

Законопроектом реєстр.№ 5219 пропонується визначити, що Уповноваженим органом у сфері захисту критичної інфраструктури є Національна комісія з питань захисту критичної інфраструктури - центральний орган виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері захисту критичної інфраструктури, здійснює функціональне управління національною системою захисту критичної інфраструктури; забезпечує здійснення координації діяльності міністерств та операторів критичної інфраструктури з питань забезпечення стійкості та захисту об'єктів критичної інфраструктури.

Діяльність Уповноваженого органу спрямовує, координує та контролює Міністр Кабінету Міністрів України.

Національна комісія є постійно діючим державним колегіальним органом, підпорядкованим і підзвітним Кабінету Міністрів України, здійснює свою діяльність самостійно, незалежно від будь-яких інших органів держави.

Національна комісія як колегіальний орган утворюється у складі Голови Національної комісії та шести його членів, які призначаються на посади Кабінетом Міністрів України.

У статті 16 законопроекту реєстр.№ 5219-1 визначаються особливості діяльності Уповноваженого органу у сфері захисту критичної інфраструктури, однак не визначено його статус, ким він створюється і ким призначається на посаду керівництво органу.

Статтею 22 законопроекту реєстр.№5219 визначається що, діяльність Національного банку України, центрального органу виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, у сфері захисту критичної інфраструктури, Служби безпеки України, Національної гвардії України, Національної поліції України, Збройних сил України, Державної спеціальної служби транспорту та Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України щодо (з питань) формування та/або реалізації державної політики у сфері захисту критичної інфраструктури здійснюється в рамках визначених цим Законом та у порядку, встановленому законами України, що регламентують правові засади організації та діяльності зазначених у цій статті органів.

Необхідно звернути увагу на те, що у статті 20 законопроекту реєстр.№ 5219-1 зазначено, що центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту здійснює заходи щодо аварійно-рятувального обслуговування на договірній основі віднесених до об'єктів критичної інфраструктури суб'єктів господарювання та окремих територій, що перебувають у власності, володінні або користуванні суб'єктів господарювання, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій. Перелік суб'єктів господарювання та окремих територій, які підлягають аварійно-рятувальному обслуговуванню, а також порядок такого обслуговування визначаються Кабінетом Міністрів України.

Слід відмітити, що відповідно до статті 23 Кодексу цивільного захисту України аварійно-рятувальні служби поділяються на:

- 1) державні, регіональні, комунальні, об'єктові та громадських організацій;
- 2) спеціалізовані та неспеціалізовані;
- 3) професійні та непрофесійні.

Аварійно-рятувальні служби утворюються:

- 1) державні - центральним органом виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, іншими центральними органами виконавчої влади;
- 2) регіональні - Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевими державними адміністраціями в Автономній Республіці Крим, області, містах Києві та Севастополі відповідно;
- 3) комунальні - органами місцевого самоврядування у місті, районі міста, селищі, селі;
- 4) об'єктові - керівником суб'єкта господарювання, що експлуатує об'єкти підвищеної небезпеки;
- 5) громадських організацій - громадською організацією відповідно до закону.

Крім того, відповідно до статті 133 Кодексу цивільного захисту України суб'єкти господарювання та окремі території, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій, підлягають постійному та обов'язковому аварійно-рятувальному обслуговуванню на договірній основі аварійно-рятувальними службами, які пройшли атестацію в установленому порядку. Суб'єкти господарювання, галузі та окремі території, які підлягають постійному та обов'язковому аварійно-рятувальному обслуговуванню, а також порядок такого обслуговування визначаються Кабінетом Міністрів України.

Під час обговорення законопроектів народними депутатами України – членами Комітету висловлено застереження щодо неможливості обмеження доступу до інформації про стан довкілля, аварії, катастрофи, небезпечні природні явища та інші надзвичайні події, які сталися або можуть статися і

загрожують безпеці громадян, в результаті здійснення на об'єктах критичної інфраструктури заходів з попередження витоку інформації з обмеженим доступом щодо функціонування об'єктів критичної інфраструктури.

Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України підтримується законопроект реєстр.№5219. Це ж Міністерство є розробником альтернативного законопроекту реєстр.№ 5219-1.

Відповідно до експертних висновків Міністерства фінансів України реалізація положень законопроекту реєстр.№ 5219-1 може вплинути на показники державного бюджету, до законопроекту реєстр.№ 5219 не додано фінансово-економічних розрахунків та обґрунтувань і висловлено ряд зауважень.

Зважаючи на викладене, Комітет в и р і ш и в:

1. Рекомендувати Комітету з питань національної безпеки, оборони та розвідки внести пропозицію Верховній Раді України проект Закону України про критичну інфраструктуру та її захист (реєстр. № 5219-1 від 18.03.2021), внесений Кабінетом Міністрів України, за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.

2. Рішення направити Комітету з питань національної безпеки, оборони та розвідки.

**Голова Комітету**

**О. БОНДАРЕНКО**



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000764A4D00FD673202

Дійсний до: 09.04.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України

№ 04-15/03-2021/130802 від

15.04.2021



477113