



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від "16" червня 2020 р.

№ 85/9

Щодо законопроектів про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень (реєстр. № 5600), про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень (реєстр. № 5600-1) та про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень (реєстр. № 5600-2)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування відповідно до предметів відання розглянув законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень (реєстр. № 5600), поданий Кабінетом Міністрів України, законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень (реєстр. № 5600-1), поданий народними депутатами України Железняком Я.І., Цабалем В.В., Юрчишиним Я.Р., Рудик К.О., а також законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень (реєстр. № 5600-2), поданий народними депутатами України Рубльовим В.В., Вацаком Г.А., Васильєвим І.С. та іншими народними депутатами України, і відзначає.

Метою всіх трьох законопроектів визначено забезпечення збалансованості бюджетних надходжень шляхом підвищення ефективності використання економічних ресурсів країни, а також усунення прогалин чинного законодавства.

Зокрема зміни, запропоновані законопроектом (реєстр. № 5600), значною мірою стосуються питань екологічної політики та природокористування, а саме:

індексації ставок податків, у тому числі ставки рентної плати за користування надрами в цілях, не пов'язаних з видобуванням корисних копалин, рентної плати за спеціальне використання води та рентної плати за спеціальне

використання лісових ресурсів з урахуванням індексу цін виробників промислової продукції за 2020 рік збільшити на 14,5%;

акцизного податку, у тому числі скасувати пільгу з акцизного податку для платників, які здійснюють постачання електричної енергії (когенераційної та/або з відновлювальних джерел);

екологічного податку - ставки екологічного податку за скиди забруднюючих речовин у водні об'єкти збільшити в 1,6 рази та передбачити їх підвищення у 8 разів у 2029 році (поступово); підвищити ставки екологічного податку за викиди двоокису вуглецю (CO₂) з 10 грн/т до 30 грн/тонну; підвищити ставки екологічного податку за відходи для підприємств гірничої промисловості з 0,49 грн до 1,5 грн/тонну;

рентної плати за користування надрами для видобування корисних копалин - розширити базу оподаткування за рахунок забезпечення єдиного підходу до визначення об'єкта оподаткування шляхом класифікації видобутої мінеральної сировини згідно з галузевими вимогами з метою усунення можливості платника суб'єктивно визначати вартість корисної копалини; запровадити диференціацію ставок оподаткування руд заліза в залежності від розміру середньої фактичної ціни реалізації визначеної, як середня вартість залізної руди за індексом IODEX 62% FE CFR China, за інформацією, що офіційно зазначена світовим інформаційним агентством Platts, та опублікованої на офіційному веб-сайті Мінекономіки; встановити коригування бази оподаткування руд заліза на коефіцієнт сухої ваги товарної продукції (0,9);

рентної плати за спеціальне використання води - встановити диференціацію ставок рентної плати за спеціальне використання поверхневих вод в залежності від 9 районів річкових басейнів замість 14 басейнів річок;

плати за землю - скасувати мораторій на індексацію нормативної грошової оцінки для всіх земель, крім сільськогосподарських угідь, яка використовується для цілей оподаткування платою за землю (земель водного фонду: внутрішніх водойм, озер, ставків, водосховищ, земель населених пунктів, інших земель несільськогосподарського призначення);

а також адміністрування податків і зборів, податку на доходи фізичних осіб, податку на прибуток підприємств, податку на додану вартість, єдиного податку, військового збору.

До основного та альтернативних законопроектів можна надати такі зауваження.

Як зазначено у пояснювальній записці законопроект внесено відповідно до пункту 4 розділу XIX Податкового кодексу України, згідно з яким Кабінет Міністрів України щорічно до 1 червня у разі необхідності вносить до Верховної Ради України проект закону про внесення змін до Податкового кодексу України щодо ставок оподаткування, визначених в абсолютних значеннях, з урахуванням індексів споживчих цін, індексів цін виробників промислової продукції з акцизного податку, екологічного податку та рентної плати. У поданому

02.06.2021 законопроекті йдеться крім ставок та індексів також про зміни щодо адміністрування податків, прав контролюючих органів, збільшення бази оподаткування окремих податків, тощо.

Запропонованим законопроектом крім змін до Податкового кодексу України у Прикінцевих положеннях запропоновано внести зміни до Кодексу адміністративного судочинства України, Закону України “Про порядок виїзду з України і в’їзду в Україну громадян України”, Закону України “Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального”, Закону України “Про застосування реєстраторів розрахункових операцій у сфері торгівлі, громадського харчування та послуг”, Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Закону України “Про ліцензування видів господарської діяльності”. У цій частині законопроект потребує узгодження з статтею 2 Податкового кодексу України, згідно з яким внесення змін до нього може здійснюватися виключно шляхом внесення змін до Податкового кодексу України, а також статтею 7 (пункт 7.3), яким встановлено, що будь-які питання щодо оподаткування регулюються Податковим кодексом України і не можуть встановлюватися або змінюватися іншими законами України, крім законів, що містять виключно положення щодо внесення змін до зазначеного Кодексу та/або положення, які встановлюють відповідальність за порушення норм податкового законодавства.

У альтернативному законопроекті (**реєстр. № 5600-1**) збережено положення щодо індексації окремих ставок податків, а також підвищення акцизного податку та рентної плати, зокрема, що стосуються вищезазначені питань екологічної політики та природокористування. Питання адміністрування податків, внесення змін до інших законодавчих актів виключено, коректніше запропоновано виписати положення щодо набуття чинності.

У альтернативному законопроекті (**реєстр. № 5600-2**), на відміну від урядового законопроекту, відсутні позиції в частині податку на доходи фізичних осіб - щодо запровадження оподаткування ПДФО за ставкою 18% доходів, отриманих від продажу протягом звітного податкового року третього та наступних об’єктів нерухомості; в частині єдиного податку - щодо виключення з платників єдиного податку 4 групи платників, основним видом діяльності яких є розведення свійської птиці, страусів та перепелів, щодо визначення мінімального податкового зобов’язання тощо. Зазначені питання не відносяться до предметів відання Комітету з питань екологічної політики та природокористування.

Всі зазначені законопроекти стосуються тих самих питань предметів відання Комітету.

Комітет підтримує зміни до Податкового кодексу України, що можуть призвести до отримання додаткових надходжень до зведеного бюджету близько 50 млрд. гривень у розрахунку на рік. Проте у супровідних документах **до всіх трьох законопроектів** відсутнє належне обґрунтування запропонованих ставок та відповідної індексації, впливу запропонованих змін на платників податків, які

вже здійснюють господарську діяльність, на фінансовий стан суб'єктів господарювання.

Комітет відзначає, що скасування пільги з акцизного податку для платників, які здійснюють постачання електричної енергії (когенераційної та/або з відновлювальних джерел) може негативно позначитися на розвитку генерації та постачанні відповідної більш екологічно чистої енергії.

Зміна ставок оподаткування рентною платою може призвести до зміни показників бюджету. Відповідно до вимог частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та частини третьої статті 91 Регламенту Верховної Ради України такий законопроект потребує надання фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), оскільки його прийняття може призвести до зміни показників бюджету (надходжень бюджету та/або витрат бюджету) і, відповідно, до розбалансування видатків та доходів державного бюджету. Наявність зазначеного обґрунтування є підставою для остаточних висновків щодо прийняття законопроекту. До обох законопроектів не надано такого обґрунтування.

Крім того, особливої уваги заслуговує передбачені обома законопроектами дати набрання чинності, оскільки вони на момент прийняття запропонованих змін мають узгоджуватися з частиною третьою статті 27 Бюджетного кодексу України, згідно з якою Закони України або їх окремі положення, які впливають на показники бюджету (зменшують надходження бюджету та/або збільшують витрати бюджету) і приймаються:

не пізніше 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку планового бюджетного періоду;

після 15 липня року, що передує плановому, вводяться в дію не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим.

У цьому сенсі запропоновані термін набрання чинності мають узгоджуватися з вимогами підпункту 4.1.9 пункту 4.1 статті 4 Податкового кодексу України, яким визначено принцип стабільності податкового законодавства України, згідно з яким "зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніш як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки".

Також стосовно законопроекту (реєстр. № 5600) до Комітету надійшов лист ПАТ "Крюківський вагонобудівний завод" щодо необхідності збільшення ставок екологічного податку на рівень індексу споживчих цін або індексу цін виробників промислової продукції за 2020 рік.

Зважаючи на викладене, Комітет **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики з огляду на ідентичність щодо регулювання питань предметів відання Комітету з питань екологічної політики та природокористування у законопроекті про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів

України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень (реєстр. № 5600), поданому Кабінетом Міністрів України, законопроекті про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень (реєстр. № 5600-1), поданому народними депутатами України Железняком Я.І., Цабалем В.В., Юрчишиним Я.Р., Рудик К.О., та законопроекті про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень (реєстр. № 5600-2), поданому народними депутатами України Рубльовим В.В., Вацаком Г.А., Васильєвим І.С. та іншими народними депутатами України, визначитися самостійно щодо прийняття за основу основного чи альтернативних законопроектів за умови врахування зауважень Комітету, викладених у мотивувальній частині.

2. Рішення направити до Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000764A4D00FD673202
Дійсний до: 09.04.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-15/03-2021/201237 від 17.06.2021



551928