



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики та природокористування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-27-06; факс: 255-22-72

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань цивільного захисту, внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Прощуком Е.П., Матусевичем О.Б. та іншими народними депутатами України (реєстр. № 5608)

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова Д.О. від 03.06.2021 Комітет з питань екологічної політики та природокористування на своєму засіданні 14.07.2021 (протокол № 91) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань цивільного захисту (реєстр. № 5608 від 03.06.2021), внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Прощуком Е.П., Матусевичем О.Б. та іншими.

Як зазначено у пояснювальній записці, метою законопроекту є удосконалення законодавства, що діє у сфері цивільного захисту, підвищення ефективності реалізації державної політики у сфері цивільного захисту у мирний час та в особливий період.

Законопроектом передбачається внести зміни до Кодексу цивільного захисту України, законів України “Про транспорт”, “Про правовий режим надзвичайного стану”, “Про автомобільний транспорт”, «Про регулювання містобудівної діяльності», що дозволить:

усунути термінологічні та змістовні неузгодженості у Кодексі цивільного захисту України;

уточнити завдання, права та обов'язки у сфері цивільного захисту суб'єктів господарювання та громадян;

удосконалити організацію захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, насамперед інженерного, радіаційного і хімічного захисту населення і територій, укриття населення у фонді захисних споруд цивільного захисту, заходів з евакуації, навчання населення діям у надзвичайних ситуаціях, з урахуванням досвіду європейських країн у сфері реагування на надзвичайні ситуації та ліквідації їх наслідків, а також досвіду, отриманого під час організації захисту населення в умовах збройного конфлікту на сході країни;

узгодити окремі положення Кодексу цивільного захисту України із Законом України «Про протимінну діяльність в Україні» та розподіл повноважень

керівників гасіння пожежі на об'єктах і територіях, у підземних спорудах та територіях лісового і природно-заповідного фонду.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України проаналізувало законопроект та висловило щодо його змісту низку зауважень.

Серед них слід відмітити зауваження щодо запровадження нових формувань цивільного захисту – субланки ланок територіальних підсистем (частина 4 ст. 10 Кодексу цивільного захисту України в редакції проекту). Оскільки у пояснювальній записці до законопроекту і у самому проекті немає визначення змісту термінів «ланка» та «субланка», зрозуміти, зокрема, співвідношення між ними у межах територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, а також те, в чому саме полягають особливості організації цивільного захисту у цих елементах територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту, вкрай неможливо.

Крім того, необхідно відзначити зауваження щодо покладення на «пересічних» громадян обов'язків державних органів та органів місцевого самоврядування щодо евакуації населення на транспорті, який знаходиться в їх розпорядженні, порушує їх право приватної власності. Адже відповідно до ст. 319 Цивільного кодексу України «власник володіє, користується, розпоряджається своїм майном на власний розсуд». Власник має право вчиняти щодо свого майна будь-які дії, які не суперечать закону». Згідно зі ст. 41 Конституції України право приватної власності є непорушним. Примусове відчуження об'єктів права приватної власності може бути застосоване лише як виняток з мотивів суспільної необхідності, на підставі і в порядку, встановлених законом, та за умови попереднього і повного відшкодування їх вартості. Примусове відчуження таких об'єктів з наступним повним відшкодуванням їх вартості допускається лише в умовах воєнного чи надзвичайного стану. Використання власності не може завдавати шкоди правам, свободам та гідності громадян.

У свою чергу, ст. 64. Основного Закону України гарантує, що конституційні права і свободи людини і громадянина не можуть бути обмежені, крім випадків, передбачених Конституцією України. Окремі обмеження прав і свобод із зазначенням строку дії цих обмежень можуть встановлюватися лише в умовах воєнного або надзвичайного стану, а не надзвичайної ситуації, як це пропонується у проекті.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку відмітило, що не заперечує щодо подальшого розгляду проекту Закону України з урахуванням пропозицій Міністерства. Мінінфраструктури повідомило про відсутність зауважень до законопроекту.

Міністерство оборони України погодило законопроект із зауваженням, а саме: у абзаці шостому підпункту 19 пункту 1 розділу I проекту Закону слова «які визначаються Міністерством оборони України» замінити словами «які визначаються Генеральним штабом Збройних Сил України».

Законопроект підтримується Державною службою України з надзвичайних ситуацій.

Враховуючи вищевикладене, Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань цивільного захисту (реєстр. № 5608 від 03.06.2021), внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Прощуком Е.П., Матусевичем О.Б. та іншими, прийняти за основу .

Співдоповідачем на пленарному засіданні із зазначеного питання визначено народного депутата України Мандзія С.В.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО