



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики та природокористування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.:255-27-06; факс: 255-22-72

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до деяких Законів України (щодо охорони від рубок лісу рідкісних і таких, що перебувають під загрозою зникнення, видів рослинного світу, занесених до Червоної книги України), внесений народним депутатом України Скороход А.К. та іншими народними депутатами України (реєстр. № 5696)

За дорученням Голови Верховної Ради України Разумкова О.Д. від 23.06.2021 Комітет з питань екологічної політики та природокористування на своєму засіданні 8 грудня 2021 року (протокол № 108) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких Законів України (щодо охорони від рубок лісу рідкісних і таких, що перебувають під загрозою зникнення, видів рослинного світу, занесених до Червоної книги України) (реєстр. № 5696 від 23.06.2021), внесений народним депутатом України Скороход А.К. та іншими народними депутатами України.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці, є посилення правових основ охорони рідкісних і таких, що перебувають під загрозою зникнення, видів рослинного світу.

Змінами до статті 70 Лісового кодексу України (далі – Кодекс) пропонується заборонити проводити рубки лісу в місцях перебування (зростання) видів рослинного світу, занесених до Червоної книги України. Також змінами до статті 11 Закону України «Про Червону книгу України» передбачається оголошувати територію, на якій розмножуються (зростають) рідкісні і такі, що перебувають під загрозою зникнення, види тваринного і рослинного світу, об'єктом природно-заповідного фонду України, як загальнодержавного, так і місцевого значення.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України у своєму висновку зазначило, що підтримує законопроект із зауваженнями.

Зокрема Міндовкілля відмічає, що чинною нормою статті 70 Кодексу не дозволено під час проведення заготівлі деревини вирубання та пошкодження цінних і рідкісних дерев та чагарників, занесених до Червоної книги України, а також насінників, плюсових дерев і дерев з гніздами рідкісних видів птахів,

занесених до Червоної книги України (чорний лелека, скопа, орлан-білохвіст та інші), дуплястих та найстаріших дерев.

Також потребує уточнення термін «місця перебування (зростання) видів рослинного світу», оскільки не зрозуміло, чи є ці конкретні ділянки, де наявний вид, лісогосподарськими виділами, чи ділянками, на які оформлений лісорубний квиток.

Державне агентство лісових ресурсів України не підтримує прийняття законопроекту та зазначає наступне.

Потребує додаткового обґрунтування, тлумачення та визначення терміну «місця перебування (зростання) видів рослинного світу...»

На думку Держлісагентства доповнювати частину п'яту статті 11 Закону України «Про Червону книгу України» словами «місцевого та» не доцільно, оскільки частини другою статті 11 передбачено «пріоритетне створення заповідників, інших територій та об'єктів природно-заповідного фонду, а також екологічної мережі на територіях, де перебувають (зростають) об'єкти Червоної книги України, та на шляхах міграції рідкісних і таких, що перебувають підзагрозою зникнення, видів тваринного світу».

Міністерство фінансів України у своєму висновку зазначає, що реалізація положень проекту Закону не матиме впливу на показники державного та місцевих бюджетів.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету зауважив, що суб'єктами законодавчої ініціативи не надано фінансово-економічного обґрунтування до законопроекту (включаючи відповідні розрахунки) та пропозицій змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету всупереч вимогам частини першої статті 27 Бюджетного кодексу України та статті 91 Регламенту Верховної Ради України.

Комітет прийняв рішення, що проект Закону України реєстр. № 5696 матиме вплив на показники бюджетів (може збільшувати витрати місцевих бюджетів на природоохоронні заходи). У разі прийняття відповідного закону до 15 липня 2022 року він має вводитись в дію не раніше 1 січня 2023 року, а після 15 липня 2022 року - не раніше 1 січня 2024 року (або 1 січня наступного за цим року залежно від часу прийняття закону).

Комітет Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу зазначив, що законопроект не суперечить цілям Угоди про асоціацію та праву Європейського Союзу. Водночас, окремі його положення потребують доопрацювання з метою дотримання принципу правової визначеності, згідно з яким для належного функціонування правової системи держави передбачуваність, несуперечливість та узгодженість формулювання норм є однією із обов'язкових умов для створення якісного та дієвого законодавства.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України надало зауваження до змісту законопроекту.

На думку Управління, частину 5 статті 11 Закону України «Про Червону книгу України», доцільно залишити у чинній редакції, оскільки запропонована норма не відповідає визначеним відповідним законодавством вимогам забезпечення охорони та відтворення об'єктів Червоної книги. Зазначені зміни

призведуть до зниження рівня охорони відповідних рідкісних і таких, що перебувають під загрозою зникнення, видів тваринного і рослинного світу, а як наслідок, підвищаться ризики їх знищення.

Також Головне управління звертає увагу на юридично некоректне використання у проектній пропозиції сполучника та («у частині п'ятій, після слів «...природно-заповідного фонду України» доповнити словами «місцевого та» - пп. «б» пп. 1 п. 2 розділу I проекту), що не створює альтернативи вибору. Тобто, зі змісту слідує, що йдеться про одночасне оголошення об'єкта природно-заповідного фонду України місцевого і (та) загальнодержавного значення.

Комітет відмічає, що 08 листопада 2021 року введений в дію Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо імплементації положень деяких міжнародних угод та директив Європейського Союзу у сфері охорони тваринного та рослинного світу» (№ 1684-IX від 15.07.2021), яким до статті 85 Лісового кодексу України та статі 11 Закону України «Про Червону книгу України» внесені зміни, якими запроваджено створення охоронних зон для збереження біорізноманіття у лісах, у межах яких встановлюється режим ведення лісового господарства та режим охорони, що забезпечує довгострокове збереження об'єктів Червоної книги України.

Враховуючи вищевикладене, Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до деяких Законів України (щодо охорони від рубок лісу рідкісних і таких, що перебувають під загрозою зникнення, видів рослинного світу, занесених до Червоної книги України) (реєстр. № 5696 від 23.06.2021), внесений народним депутатом України Скороход А.К. та іншими народними депутатами України, за результатами розгляду у першому читанні відхилити.

Співдоповідачем від Комітету з питань екологічної політики та природокористування визначено народного депутата України, Голову Комітету Бондаренка Олега Володимировича.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ
Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000764A4D00FD673202
Дійсний до: 09.04.2022 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-15/03-2021/383769 від 09.12.2021



752620