



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики та природокористування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-27-06, факс: 255-22-72

---

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## ВИСНОВОК

**на проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань проходження служби цивільного захисту, внесений Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 6230)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 29.10.2021 Комітет з питань екологічної політики та природокористування на своєму засіданні 19.01.2022 р. (протокол № 110) розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань проходження служби цивільного захисту (реєстр. № 6230 від 28.10.2021), внесений Кабінетом Міністрів України.

Як зазначено у пояснювальній записці, метою законопроекту є удосконалення та врегулювання положень Кодексу цивільного захисту України, законів України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб», «Про запобігання корупції», що стосуються порядку проходження служби цивільного захисту особами рядового і начальницького складу служби цивільного захисту та їх пенсійного забезпечення.

Змінами до Кодексу цивільного захисту України (далі - Кодекс) пропонується:

усунути термінологічні та змістовні неузгодженості;

привести спеціальні звання молодшого начальницького складу служби цивільного захисту у відповідність до стандартів провідних європейських країн та НАТО шляхом заміни спеціального звання молодшого сержанта служби цивільного захисту та сержанта служби цивільного захисту на одне спеціальне звання сержанта служби цивільного захисту, старшого сержанта служби цивільного захисту та старшини служби цивільного захисту – на майстер-сержанта служби цивільного захисту, прапорщика служби цивільного захисту та старшого прапорщика служби цивільного захисту – на головного майстер-сержанта служби цивільного захисту;

удосконалити та врегулювати норми законодавства в частині звільнення осіб рядового і начальницького складу із служби цивільного захисту;

надати можливість продовження служби особами рядового і начальницького складу, які визнані непридатними до служби за станом здоров'я за наслідками захворювань, поранень (травм, каліцтв), одержаних під час виконання службових обов'язків;

привести норми у відповідність до Закону України «Про відпустки».

З метою покращання соціального та правового захисту осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту врегулює норми Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб» щодо:

розмірів пенсії осіб, звільнених із служби в органах та підрозділах цивільного захисту, за віком чи за станом здоров'я;

зарахування до вислуги років для призначення пенсії часу роботи в якості працівників, які однаково ризикували своїм життям і здоров'ям при гасінні пожеж, ліквідації наслідків аварій техногенного та природного характеру на посадах, які в подальшому були переведені в категорію посад, що заміщуються рядовим і начальницьким складом;

усунення неточності у формулюванні норми стосовно пенсійного забезпечення осіб рядового і начальницького складу, прийнятих на службу цивільного захисту за контрактом повторно до органів та підрозділів цивільного захисту на особливий період.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, висловило до нього ряд зауважень. Серед них слід відмітити наступні.

У назві розділу IX «Комплектування органів управління та сил цивільного захисту, проходження служби цивільного захисту» Кодексу пропонується слова «*органів управління та сил цивільного захисту*» замінити словами «*органів та підрозділів цивільного захисту*». З приводу такої заміни звернуто увагу на те, що внесена пропозиція може призвести до ускладнень у реалізації відповідних положень на практиці, оскільки залишається незрозумілим, в якому порядку регулюватиметься проходження служби цивільного захисту у формуваннях, які не належать до сфери управління центрального органу виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту. Це зауваження є актуальним і щодо аналогічних змін назви глави 22; назви та тексту ст. 99; ч. 6 ст. 102; назви розділу X; ст. 115 Кодексу тощо.

Деякі зміни, які вносяться до Кодексу, характеризуються відсутністю належної юридичної визначеності. Наприклад, згідно з ч. 3 ст. 79 Кодексу (у редакції проекту) «в *окремих випадках* з урахуванням вимог статті 103 цього Кодексу для ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій можуть залучатися

особи, які навчаються у закладах освіти із специфічними умовами навчання, які належать до сфери управління центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту». Проте залишається незрозумілим, хто саме і за якими критеріями визначає випадки, у яких особи, які навчаються у вказаних закладах освіти, можуть залучатися до ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

У змінах до ч. 10 ст. 129 Кодексу визначається, що особам рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, які захворіли під час щорічної основної відпустки чи під час додаткової відпустки, для осіб, які мають дітей, або повнолітню дитину – особу з інвалідністю з дитинства підгрупи А І групи, зазначена відпустка продовжується після одужання або в інший період керівником, який її надавав, на кількість невикористаних днів відпустки. Проте слід звернути увагу, що вказані зміни спрямовані на звуження прав осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту, оскільки згідно з чинною редакцією вказаної частини ст. 129 Кодексу продовження відпустки після одужання дозволяється у випадку захворювання «під час додаткової відпустки», під якою мають розумітися й інші види таких відпусток, передбачені у ч. 1 ст. 129 Кодексу, зокрема, «інші додаткові відпустки, передбачені законодавством» (п. 4 ч. 1 цієї статті). Це зауваження стосується також аналогічних змін, які вносяться до ч. 26 ст. 129 Кодексу.

Висловлені також зауваження щодо змін до Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб» щодо необхідності збільшення граничного віку перебування на службі цивільного захисту під час особливого періоду шляхом внесення відповідних змін до ст. 105 Кодексу.

Як зазначено у пояснювальній записці, реалізація проекту Закону здійснюватиметься в межах кошторисних призначень для ДСНС на відповідний рік.

Враховуючи вищевикладене, Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань проходження служби цивільного захисту (реєстр. № 6230 від 28.10.2021), внесений Кабінетом Міністрів України, за результатами розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Співдоповідачем на пленарному засіданні із зазначеного питання визначено народного депутата України Мандзія С.В.

**Голова Комітету**

**О. БОНДАРЕНКО**