



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики та природокористування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-27-06, факс: 255-22-72

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дерегуляції господарської діяльності у сфері розвитку водного господарства (реєстр. № 7346 від 03.05.2022)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 04.05.2022 Комітет з питань екологічної політики та природокористування на своєму засіданні 26 травня 2022 року (протокол № 125) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дерегуляції господарської діяльності у сфері розвитку водного господарства (реєстр. № 7346 від 03.05.2022), внесений Кабінетом Міністрів України.

Як зазначено у пояснювальній записці, законопроект підготовлено з метою дерегуляції господарської діяльності, що дасть можливість Україні підвищити позицію у рейтингу Doing Business.

Законопроектом передбачено внесення змін до деяких законодавчих актів у частині:

скасування дозволу на днопоглиблювальні роботи (крім експлуатаційного днопоглиблення), прокладання кабелів, трубопроводів та інших комунікацій на землях водного фонду;

спрощення процедури отримання дозволу на спеціальне водокористування в частині зменшення кількості погоджувальних органів та документів, необхідних для отримання дозволу, а також процедури припинення раніше виданих дозволів на спеціальне водокористування у разі видачі нових;

приведення положень Водного кодексу України у частині переоформлення та видачі дублікатів дозволів на спеціальне водокористування у відповідність до Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності»;

зменшення кількості дозвільно – погоджувальних процедур при здійсненні господарської діяльності, зокрема при поверненні супутньо - пластових вод нафтогазових родовищ до підземних горизонтів та при створенні на річках та у їх басейнах штучних водойм та водопідпірних споруд.

Зокрема, законопроектом передбачається внесення змін до Водного кодексу України, законів України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів», «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності».

Головне науково-експертне управління висловило щодо змісту деяких положень законопроекту зауваження та пропозиції. Так, у проекті пропонується виключити із Водного кодексу України низку положень, відповідно до яких: до компетенції Кабінету Міністрів України, Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських рад відноситься «затвердження проектів зон санітарної охорони господарсько-питних водозаборів, які забезпечують водопостачання території більш як однієї області» (п. 13 ст. 14; п. 3 ст. 8; п. 8 ст. 8-1).

Також пропонується виключити із ст. 93 Водного кодексу України ч. 2, згідно з якою «межі зон санітарної охорони водних об'єктів встановлюються місцевими радами на їх території за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розвитку водного господарства, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері геологічного вивчення та раціонального використання надр, центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері санітарного та епідемічного благополуччя населення, обласними, Київською, Севастопольською міськими державними адміністраціями, органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим з питань охорони навколишнього природного середовища». При цьому іншим органам влади відповідні повноваження не передаються.

Головне управління зазначило, що зони санітарної охорони є об'єктами особливої охорони, виділення яких має важливе значення для забезпечення якості води джерел централізованого господарсько-питного водопостачання, а тому виключення відповідних положень щодо їх правового регулювання може призвести до певних негативних наслідків. Вказаний припис матиме декларативний характер, оскільки відсутній завершений механізм його реалізації. Окрім того, Водний кодекс України містить й інші положення, належне виконання яких (у разі прийняття вказаних змін) також стане проблематичним.

При цьому, Головне управління звернуло увагу, що «усі води (водні об'єкти) на території України є національним надбанням Українського народу, однією з природних основ його економічного розвитку і соціального добробуту» (абз. 1 преамбули ВКУ), тому прийняття запропонованих змін може мати негативний ефект для забезпечення охорони навколишнього природного середовища, а також і для забезпечення населення України якісною водою, в тому числі питною.

Аналогічне зауваження стосується й виключення із компетенції Кабінету Міністрів України повноважень щодо «встановлення порядку видачі дозволів на ... днопоглиблювальні роботи (крім експлуатаційного днопоглиблення),

прокладання кабелів, трубопроводів та інших комунікацій на землях водного фонду...» (п. 7 ст. 14 ВКУ), а із компетенції Міндовкілля та Держводагентства - повноважень щодо видачі, анулювання, здійснення переоформлення та видача дублікатів дозволів на проведення робіт на землях водного фонду (п. 5 ч. 1 ст. 15-1; п. 9-1 ч. 1 ст. 16 ВКУ, відповідно). Виключення вказаних положень може створити передумови для неконтрольованого використання земель водного фонду, особливо, що стосується виконання робіт у межах прибережних захисних смуг уздовж морів, морських заток і лиманів, у внутрішніх морських водах, лиманах і територіальному морі. Звернуло увагу, що «прибережна захисна смуга» це – «частина водоохоронної зони відповідної ширини вздовж річки, моря, навколо водойм, на якій встановлено більш суворий режим господарської діяльності, ніж на решті території водоохоронної зони» (ч. 1 ст. 1 ст. 88 ВКУ).

З огляду на це Головне управління також не підтримує внесення відповідних змін до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», що пропонується у проекті.

Зміни до ч. 2 ст. 48 Водного кодексу України, згідно з якими спеціальне водокористування може здійснюватися юридичними і фізичними особами-підприємцями, замість чинного положення, відповідно до якого таке використання «здійснюється юридичними і фізичними особами», не узгоджується із іншими чинними нормами Кодексу.

Головне науково-експертне управління також відмітило, що проект вимагає техніко-юридичного доопрацювання. Зокрема, текст проекту закону не співпадає з відповідними положеннями у порівняльній таблиці до проекту, що не узгоджується з вимогам ч. 6 ст. 91 Регламенту Верховної Ради України (згідно з якою «до законопроекту про внесення змін до законів додається порівняльна таблиця, яка містить редакцію відповідних положень (статей, частин, пунктів, абзаців тощо) чинного закону та нову його редакцію з урахуванням запропонованих змін») та ускладнює належний аналіз проекту. Так, згідно з проектом у змінах до ст. 55 Водного кодексу України пропонується: «у частині другій: абзац третій виключити; доповнити частину абзацами...» Однак відповідно до порівняльної таблиці до проекту ч. 2 ст. 55 Водного кодексу України доповнюється новими абзацами, а абз. 3 виключається із ч. 3 цієї статті.

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначило, що зауважень до законопроекту немає, а його прийняття не впливатиме на показники державного бюджету.

Народні депутати України – члени Комітету спільно з Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України опрацювали висловлені у висновку Головного науково-експертного управління зауваження і пропозиції.

За результатами обговорення законопроекту, Комітет дійшов висновку про необхідність врахування внесених пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, висловлених у висновку Головного науково-експертного управління, а також необхідність внесення змін до Водного кодексу України шляхом виключення із

пункту 4 частини першої статті 98 слова «затверджених» та внесення змін до Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» шляхом виключення із частини третьої статті 34 слів «за погодженням з центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері розвитку водного господарства, та органами державної санітарно-епідеміологічної служби», які не були предметом розгляду в першому читанні.

Враховуючи вищевикладене, законопроект (реєстр № 7346) потребує доопрацювання під час його підготовки до другого читання, а також, відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, згідно з якою головний комітет, як виняток, може прийняти рішення про врахування внесених пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні, якщо про необхідність їх внесення було зазначено у висновках цього головного комітету та/або експертного підрозділу Апарату Верховної Ради України і оголошено головуючим на пленарному засіданні під час розгляду такого законопроекту у першому читанні.

Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо дерегуляції господарської діяльності у сфері розвитку водного господарства (реєстр. № 7346 від 03.05.2022), внесений Кабінетом Міністрів України, включити до порядку денного сьомої сесії Верховної Ради України ІХ скликання та за результатами розгляду у першому читанні прийняти його за основу з урахуванням пропозицій Комітету.

Співдоповідачем на пленарному засіданні Верховної Ради України при розгляді законопроекту визначено народного депутата України, голову підкомітету з питань охорони і раціонального використання водних ресурсів та державного моніторингу навколишнього природного середовища Прощука Е.П.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000764A4D00C2BA5903

Дійсний до: 11.04.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
№ 04-15/03-2022/86372 від 27.05.2022



912681