



## ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

### КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

---

## Р І Ш Е Н Н Я

від 26 травня 2022 р.

№ 125/7

Про схвалення рекомендацій Комітету щодо питання:  
«Інформація Голови Державного агентства лісових  
ресурсів України про результати діяльності за 2021 рік  
та план роботи на 2022 рік»

Розглянувши проект рекомендацій Комітету щодо питання: «Інформація Голови Державного агентства лісових ресурсів України про результати діяльності за 2021 рік та план роботи на 2022 рік», беручи до уваги інформацію, надану центральними органами виконавчої влади, пропозиції народних депутатів України – членів Комітету, а також пропозиції, висловлені у виступах під час обговорення порушених питань,

#### Комітет **в и р і ш и в**:

- Інформацію Голови Державного агентства лісових ресурсів України про результати діяльності за 2021 рік та план роботи на 2022 рік взяти до відома.
- Схвалити рекомендації Комітету щодо питання: «Інформація Голови Державного агентства лісових ресурсів України про результати діяльності за 2021 рік та план роботи на 2022 рік» (додаються).
- Направити рекомендації Комітету щодо питання: «Інформація Голови Державного агентства лісових ресурсів України про результати діяльності за 2021 рік та план роботи на 2022 рік» Кабінету Міністрів України, Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерству розвитку громад та територій України, Державному агентству лісових ресурсів України, Фонду державного майна України, обласним державним адміністраціям.
- Контроль за виконанням цього рішення покладається на народного депутата України, голову підкомітету з питань лісових ресурсів, об'єктів тваринного та рослинного світу, природних ландшафтів та об'єктів природно-заповідного фонду, Овчинникову Юлію Юріївну.

Голова Комітету

**О. БОНДАРЕНКО**

СХВАЛЕНО  
рішенням Комітету з питань екологічної  
політики та природокористування  
від «26» травня 2022 р. № 125/7

### РЕКОМЕНДАЦІЇ

Комітету щодо питання: «Інформація Голови Державного агентства лісових ресурсів України про результати діяльності за 2021 рік та план роботи на 2022 рік»

Відповідно до Плану роботи Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики та природокористування на період сьомої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання 16.02.2022 р. у Комітеті було заслухано та обговорено інформацію Голови Державного агентства лісових ресурсів України про результати діяльності за 2021 рік та план роботи на 2022 рік.

У своїй доповіді Голова Держлісагентства поінформував про досягнені показники лісової галузі за 2021 рік, зокрема, про відтворення лісів у рамках Програми Президента України «Зелена країна», використання лісових ресурсів та реалізацію деревини, створення нових та розширення існуючих територій і об'єктів природно-заповідного фонду, про стан галузі мисливського господарства та полювання, фінансово-економічний стан підприємств, удосконалення нормативно-правових актів лісгосподарської галузі та приведення їх у відповідність з нормами чинного законодавства. Також Голова зазначив про досягнення у забезпеченні прозорості та цифровізації галузі, а саме питання надання адміністративних послуг в онлайн-форматі.

Серед визначених завдань Держлісагентства на 2022 рік було зазначено: виконання програми Президента України «Зелена країна»; надання адмінпослуг в онлайн форматі з їх інтеграцією в державній системі «Дія»; створення та наповнення Єдиного Інтернет порталу лісової галузі; розширення існуючих потужностей та будівництво нових лісонасіневих заводів для вирощування посадкового матеріалу із закритою кореневою системою; формування ефективного та прозорого ринку деревини; запровадження принципів наближеного до природи лісівництва; формування Державного фонду розвитку лісового і мисливського господарства, запровадження єдиного лісового податку.

Згідно з інформаційно-аналітичними матеріалами, наданими Комітету Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України, Держлісагентством, відповідно до програми Президента України «Зелена країна» Міндовкілля спільно з Держлісагентством та місцевими органами влади активно працюють над збільшенням потужностей лісгоспів. З метою забезпечення прозорості діяльності та доступу до суспільно важливої інформації Держлісагентством проводяться роботи щодо: надання адміністративних послуг в онлайн – форматі та їх інтеграція в державній системі «Дія»; впровадження передових ГІС-технологій; створення та наповнення масштабного ІТ-проекту «Лісовий портал».

На виконання Указу Президента України 228/2021 від 7 червня 2021 року «Про

деякі заходи щодо збереження та відтворення лісів збільшено збір насіння та обсяг вирощування посадкового матеріалу» з метою забезпечення посадковим матеріалом робіт з масштабного залісення. За 12 місяців 2021 року підприємствами галузі від усіх видів рубок заготовлено на 370 тис. куб. м менше деревини в порівнянні з 2020 роком.

Станом на 20.12.2021 в лісах галузі ліквідовано 659 пожеж. За 11 місяців 2021 року підприємствами галузі сплачено до бюджету 8906,2 млн грн податків, зборів та обов'язкових платежів, що на 2821,4 млн грн, або 46% більше аналогічного періоду минулого року.

Протягом 2020-2021 років завдяки співпраці з Держлісагентством державними підприємствами лісової галузі погоджено створення/зміну меж Карпатського біосферного заповідника, національних природних парків «Верховинський», «Вижицький», «Холодний Яр», «Пуца Радзівіла», «Куяльницький», «Королівські Бескиди». Залишаються не вирішеними питання створення/розширення на землях лісового фонду таких природоохоронних територій та об'єктів: національного природного парку «Центральне Поділля», Вінницька обл., ландшафтного заказника загальнодержавного значення «Самарський бір», Дніпропетровська обл., національного природного парку «Словечансько-Овруцький кряж», Житомирська обл., національного природного парку «Чорноліський», Кіровоградська обл., національного природного парку «Соколіні Гори», Рівненська обл., національного природного парку «Ізюмські луки», Харківська обл., національного природного парку «Дніпровсько-Тетерівський», Київська обл., зміну меж національного природного парку «Дермансько-Острозький», Рівненська обл., зміну меж національного природного парку «Джарилгацький», Херсонська обл., національного природного парку «Кременецькі гори», Тернопільська область.

Міністерство фінансів України поінформувало, що станом на 08.02.2022 з державного бюджету Держлісагентству за бюджетною програмою КПКВК 2709060 за рахунок загального фонду державного бюджету спрямовано 27,2 млн грн, що становить 94,4 % від плану на січень-лютий 2022 року.

Мінфін зазначає також, що постановою Кабінету Міністрів України від 14.07.2021 № 718 державним лісогосподарським, лісозахисним, іншим підприємствам, які належать до сфери управління Держлісагентства, зменшено з 80% до 50% частину чистого прибутку (доходу), що відраховується, до державного бюджету, за умови спрямування ними 30 відсотків чистого прибутку (доходу) (орієнтовно 277 млн грн щорічно) від своєї діяльності на придбання необоротних активів, необхідних для здійснення заходів з охорони, захисту, використання та відтворення лісів.

Народними депутатами – членами Комітету були порушені наступні питання.

Якименко П.В. запитав стосовно середньої рентабельності у галузі лісового господарства по Україні, причин низької рентабельності, наявності заборгованостей у деяких лісгоспів, та невиконання лісгоспами договорів після проведення аукціонів.

Болоховець Ю.В. зазначив, що рентабельність становить 3-5% та вважається нормою. Повідомив, що на низьку рентабельність впливають зношення основних засобів, низька ресурсна база, певні штрафні санкції різних контролюючих органів. Зазначив, що лісгоспи не мають заборгованості по обов'язковим платежам. Зазначив, що з 1 липня 2021 року набув чинності Закон України «Про ринки капіталу та

організовані товарні ринки», на який можна опиратися при здійсненні торгівлі. Тому торгівлю на аукціонах було переведено в онлайн формат. Торгівля деревиною здійснюється на ліцензованій біржі. Завдяки цьому забезпечуються гарантії договору з боку продавця та покупця.

Овчинникова Ю.Ю. акцентувала увагу стосовно заліснення степових та лучних екосистем (оскільки, екологічний проект «Зелена країна», в рамках якого планують за 10 років збільшити площі лісів на 1 мільйон гектарів, з екологічної точки зору це має негативний вплив на біорізноманіття) та створення і розширення існуючих природно-заповідних територій та об'єктів. Запропонувала провести окреме засідання профільного підкомітету та обговорити дане питання. Відмітила, що під час опрацювання проекту Постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію експериментального проекту щодо видачі спеціального дозволу на використання лісових ресурсів (лісорубний квиток) та сертифіката про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів» необхідно забезпечити оприлюднення в повному обсязі всіх виданих спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів та сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів, включно з усіма документами поданими на їх отримання та доповнити підстави відмови у видачі вищезазначених документів природоохоронними обмеженнями.

Болоховець Ю.В. повідомив, що з державної власності на реалізацію програми заліснення не передано жодного гектару землі. Були проведені переговори з територіальними громадами з пропозицією стосовно передачі землі під заліснення (яри, балки) та подано запит на 50 тис га, натомість підтверджено 14 тис га. У південних областях створено наукові групи, які обстежують степові та лучні ділянки. Деякі території не було включено до фонду під заліснення, так як це цінні степові ділянки. Стосовно суцільних рубок Голова Держлісагентства відмітив, що буде відреаговано, про це було попереджено всі державні підприємства письмово. Стосовно висвітлення інформації при виписці лісорубного квитка через «Дію» буде проаналізовано.

Лабунська А.В. запитала стосовно відомостей редукацій за весь період діяльності, причину створення «Лісогосподарського Інноваційно-Аналітичного Центру» та чому положення про редукацію не пройшло реєстрацію в Міністерстві юстиції України.

Болоховець Ю.В. повідомив, що редукації з листопада 2021 року не відбувалися. Ціна на редукаціях формувалася на основі ціни по окремому виду продукції. Після переведення на електронну торгівлю більшість підприємців залишилися без продукції. У проміжний етап було створено «Лісогосподарський Інноваційно-Аналітичний Центр», який не потребує «юстування» для реалізації деревини.

Процук Е.П. поцікавився стосовно створення єдиного державного підприємства, в рамках децентралізації та чи буде це обговорено з асоціаціями та громадськістю, а також чи будуть зміни персонального складу в колегії Держлісагентства.

Болоховець Ю.В. повідомив, що є багато ризиків при трансформації ПАТ «Ліси України» і потрібні такі документи: 1) рішення Ради національної безпеки і оборони України, 2) Постанова Кабінету Міністрів України; 3) закон про ПАТ, який буде

регламентувати його діяльність. Зазначив, що готовий переглянути склад колегії Держлісагентства.

Матусевич О.Б. зазначив, що Держлісагентство збільшило реалізацію продукції, середню заробітну плату, відповідно до цих показників збільшились податки та вважає таку роботу оптимістичною. Запропонував розширити колегію Держлісагентства за рахунок депутатів Комітету з екологічної політики та природокористування та провести зустріч щодо подальшої моделі лісового господарства та реформування галузі.

Під час обговорення, Член Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку Ільїн А.В., зазначив, що відповідно до чинного законодавства під час продажу необробленої деревини, продукція має бути стандартизована і продаватися лише через ліцензовані товарні біржі, як це і передбачено новою редакцією Закону України «Про товарні біржі». Відмітив, що обсяг торгів по необробленій деревині складає 6,2 % від інших торгів, які здійснюються через ліцензовані товарні біржі.

Робота державних лісгосподарських підприємств галузі продовжується і в період воєнного стану, не зважаючи на військовий конфлікт і на те, що частина територій лісового фонду охоплена бойовими діями, що в свою чергу впливає на стан функціонування лісгосподарської галузі. Зокрема, в межах своїх можливостей Держлісагентством продовжується реалізація програми Президента України «Зелена країна» у 2022 році. Протягом 2022 року, враховуючи дію воєнного стану у державі, передбачається виконати відтворення лісів на площі 29,9 тис. га, в тому числі 3,2 тис. га шляхом лісорозведення.

Виходячи з вищевикладеного, **Комітет вирішив:**

1. Інформацію взяти до відома.
2. Рекомендувати:
  - 2.1. Кабінету Міністрів України спільно з центральними органами виконавчої влади вжити заходи спрямовані на:
    - продовжити реалізацію програми Президента України «Зелена країна» у 2022 році, зваживши на поточну ситуацію;
    - підготовку проектів нормативно-правових актів з метою забезпечення реформи системи управління лісового господарства; сталого ведення лісового та ведення мисливського господарства; ведення обліку та належного контролю за мисливськими тваринами в мисливських угіддях;
    - офіційне оприлюднення виданих спеціальних дозволів на використання лісових ресурсів та сертифікатів про походження лісоматеріалів та виготовлених з них пиломатеріалів, включно з усіма документами поданими на їх отримання та підстави відмови у видачі вищезазначених документів природоохоронними обмеженнями;
    - надання адміністративних послуг в онлайн форматі з їх інтеграцією у державній системі «Дія»;
    - розширення існуючих потужностей та будівництво нових лісонасіневих заводів для вирощування посадкового матеріалу із закритою кореневою системою;
    - фінансове забезпечення функціонування лісозахисних, лісонасіневих та лісопроектних організацій лісового господарства, які здійснюють функції реалізації лісової політики.

2.2. Міністерству розвитку громад та територій України, обласним державним адміністраціям вжити заходів, які спрямовані на забезпечення передачі з боку об'єднаних територіальних громад самозалісених та інших, придатних для лісорозведення земельних ділянок до державних лісогосподарських підприємств.

2.3. Державному агентству лісових ресурсів України вжити заходів, які спрямовані на:

- створення на лісових землях територій природно-заповідного фонду шляхом заповідання цінних існуючих природних екосистем в межах лісового фонду;

- на виконання вимог статті 85 Лісового Кодексу України продовжити протягом 2022 року інвентаризацію біорізноманіття в межах державних лісогосподарських підприємств;

- продовжити ідентифікацію самозалісених та необлікованих лісів та підготувати клопотання про передачу цих земель до державних лісогосподарських підприємств, при цьому не здійснювати заліснення степових та лучних ділянок та проводити попередні консультації з науковими установами та громадськими організаціями щодо визначення ділянок під лісорозведення;

- дотримання контролю та вжиття заходів щодо недопущення порушень природоохоронного законодавства під час проведення рубок державними лісогосподарськими підприємствами. Прозвітуватись при виявленні фактів порушень протягом 2021-2022 років.

2.4. Фонду державного майна України вжити заходів, які спрямовані на забезпечення передачі державним лісогосподарським підприємствам самозалісених та інших придатних для лісорозведення земельних ділянок зі складу державних підприємств сфери управління Фонду державного майна України.

3. Кабінету Міністрів України, Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерству розвитку громад та територій України, Державному агентству лісових ресурсів України, Фонду державного майна України, обласним державним адміністраціям проінформувати до 15 листопада 2022 року Комітет з питань екологічної політики та природокористування про дані рекомендації.

4. Рішення направити Кабінету Міністрів України, Міністерству захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерству розвитку громад та територій України, Державному агентству лісових ресурсів України, Фонду державного майна України, обласним державним адміністраціям.

5. Контроль за виконанням цього рішення покладається на народного депутата України, голову підкомітету з питань лісових ресурсів, об'єктів тваринного та рослинного світу, природних ландшафтів та об'єктів природно-заповідного фонду, Овчинникову Юлію Юріївну.



ЕАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000764A4D00C2BA5903

Дійсний до: 11.04.2023 0:00:00

Апарат Верховної Ради України  
№ 04-15/04-2022/86383 від 27.05.2022



912501