



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики та природокористування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-27-06, факс: 255-22-72

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання та обігу піротехнічних виробів, внесений народними депутатами України Овчинниковою Ю.Ю., Криворучкіною О.В., Бондаренком О.В., Фельдманом О.Б. та іншими (реєстр. № 7438)

За дорученням Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 06.06.2022 Комітет з питань екологічної політики та природокористування на своєму засіданні 06.07.2022 (протокол № 129) розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання та обігу піротехнічних виробів (реєстр. № 7438 від 06.06.2022), внесений народними депутатами України Овчинниковою Ю.Ю., Криворучкіною О.В., Бондаренком О.В., Фельдманом О.Б. та іншими.

Як зазначено у пояснювальній записці, метою прийняття Закону є впровадження європейських гуманних цінностей та стандартів щодо людей і тварин у сфері використання піротехнічних виробів.

Проектом Закону пропонується внести зміни до статей 18 та 25 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» про заборону використання щодо тварин будь-яких піротехнічних виробів, а також заборони використання щодо тварин будь-яких феєрверків, зокрема салютів та петард під час проведення спортивних, видовищних заходів, відео- та фотозйомок.

Також законопроектом пропонується удосконалити та здійснити деталізацію суб'єктів, уповноважених на здійснення контролю за використанням піротехнічних виробів іншими особами, встановити регулювання використання й продажу сценічних піротехнічних виробів шляхом внесення змін до статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення».

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, висловило до нього ряд зауважень. Серед них слід відмітити наступні.

Насамперед, доцільно звернути увагу на відсутність у проекті визначення змісту поняття «піротехнічний виріб», про використання та обіг яких («піротехнічних

виробів») зазначається у назві проекту, одним з наслідків чого є застосування у ньому різних термінів щодо застосування та обігу таких виробів.

Так у змінах до ч. 1 ст. 18 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» йдеться про недопущення використання щодо тварин «будь-яких піротехнічних виробів». Водночас, у новій редакції ч. 4 ст. 25 цього Закону йдеться про заборону «використання щодо тварин будь-яких феєрверків, зокрема салютів та петард». При цьому, залишається незрозумілим, як вказані поняття співвідносяться між собою у даному випадку. До того ж, в останньому положенні салюти віднесено до феєрверків, про що свідчить використання уточнюючого слова «зокрема». Проте, відповідно до ст. 3 Директиви 2013/29/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 12.06.2013 «Про гармонізацію законодавства держав-членів щодо надання на ринку піротехнічних виробів»¹ (далі – Директива 2013/29/ЄС), на імплементацію якої спрямований проект, про що зазначається як у пояснювальній записці до нього (п. 3), так і у самому проекті (ч. 10 нової редакції ст. 25 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення») феєрверк віднесено до піротехнічного виробу.

Аналогічне зауваження стосується й ч.ч. 6, 7 та ін. ст. 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» (у редакції проекту), у яких також поряд із поняттям «піротехнічні вироби» використовуються поняття «феєрверки, зокрема салюти і петарди», «вибухові речовини», «сценічні піротехнічні вироби Т1 та Т2», «феєрверки класу F1» тощо.

Також, звернуто увагу, що, наприклад, у Законі України «Про тваринний світ» (абз. 2 ч. 5 ст. 39), зміни до якого у проекті не передбачаються, йдеться про заборону у період розмноження диких тварин, з 1 квітня до 15 червня, «проведення робіт та заходів, які є джерелом підвищеного шуму та неспокою (у тому числі ..., феєрверків...)). Тобто, у вказаному приписі Закону України «Про тваринний світ» чітко визначається час (у період розмноження), коли забороняється проведення певних робіт та заходів з використанням піротехнічних виробів, однак відповідної необхідної чіткості немає у запропонованій у проекті редакції ч. 1 ст. 18 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження».

На думку Головного управління, положення нових ч.ч. 7, 8 ст. 24 Закону «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», відповідно до яких: «забороняється продаж та/або передача будь-яким способом усіх феєрверків, зокрема салютів і петард, окрім феєрверків класу F1, які мають дуже низький рівень небезпеки і незначний рівень шуму, що не перевищує 60 дБ (ч. 7); «забороняється продаж та/або передача будь-яким способом феєрверків класу F1, які мають дуже низький рівень небезпеки і незначний рівень шуму, що не перевищує 60 дБ особам, які не досягли шістнадцяти років» (ч. 8), не відносяться до предмету Закону, відповідно до преамбули якого «цей Закон регулює суспільні відносини, які виникають у сфері забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, визначає відповідні права і обов'язки державних органів, підприємств, установ, організацій та громадян, встановлює порядок організації державної санітарно-епідеміологічної служби і здійснення державного санітарно-епідеміологічного нагляду в Україні», а також його ст. 24, у якій регулюються загальні питання захисту населення «від шкідливого впливу шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних

факторів». Окрім того, вказані положення є занадто деталізованими, що є притаманним для підзаконного рівня регулювання.

Постановою Кабінету Міністрів України від 05.01.2021 № 8 затверджено Технічний регламент піротехнічних виробів (далі – Технічний регламент). Відповідно до п. 1 Технічний регламент «розроблено на основі Директиви 2013/29/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 12 червня 2013 року про гармонізацію законодавства держав-членів щодо надання на ринку піротехнічних виробів», він установлює основні вимоги безпеки, яким мають відповідати піротехнічні вироби, щоб їх можна було надавати на ринку. Однак незрозуміло, чому у проекті наявне посилання на Технічний регламент виключно щодо одного питання: вимог до осіб із спеціальною підготовкою, яким дозволяється продаж 5 та/або передача будь-яким способом сценічних піротехнічних виробів класу Т2 (ч. 9 ст. 24) Закону у редакції проекту.

Порушені у проекті питання щодо використання й продажу піротехнічних виробів, а також, їх характеристики та класифікація належним чином врегульовані у Технічному регламенті, у якому передбачено понятійний апарат та забезпечується комплексність відповідного регулювання і який відповідає Директиві 2013/29/ЄС, і не потребують вибіркового регулювання у Законі.

Як зазначено у пояснювальній записці, прийняття даного Закону не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України, Міністерство охорони здоров'я України, Міністерство економіки України, Міністерство молоді та спорту України поінформували, що не мають зауважень та пропозицій до проекту закону.

Законопроект підтримується Міністерством аграрної політики та продовольства України

Міністерство юстиції України та Міністерство внутрішніх справ України надали зауваження до законопроекту, зокрема щодо змін, які пропонується внести до статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення».

Міністерство фінансів України поінформувало, що реалізація положень законопроекту не впливатиме на показники державного та місцевих бюджетів і не заперечує щодо подальшого розгляду законопроекту.

Враховуючи вищевикладене, Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо використання та обігу піротехнічних виробів (реєстр. № 7438 від 06.06.2022), внесений народними депутатами України Овчинниковою Ю.Ю., Криворучкіною О.В., Бондаренком О.В., Фельдманом О.Б. та іншими та іншими, включити до порядку денного сьомої сесії та розглянути на пленарному засіданні Верховної Ради України. За результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу.

Співдоповідачем на пленарному засіданні із зазначеного питання визначено народного депутата України Овчинникову Ю.Ю.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000764A4D00C2BA5903

Дійсний до: 11.04.2023 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 04-15/03-2022/109351 від 06.07.2022



957506