



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ
ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 13 липня 2022 року

№ 131/3

Про проект закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення механізму залучення приватних інвестицій з використанням механізму державно-приватного партнерства для пришвидшення відновлення зруйнованих війною об'єктів та будівництва нових об'єктів, пов'язаних з післявоєнною перебудовою економіки України (реєстр. №**7508** від 01.07.2022)

За дорученням Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. Комітет з питань екологічної політики та природокористування відповідно до предметів відання розглянув проект закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення механізму залучення приватних інвестицій з використанням механізму державно-приватного партнерства для пришвидшення відновлення зруйнованих війною об'єктів та будівництва нових об'єктів, пов'язаних з післявоєнною перебудовою економіки України (реєстр. № **7508** від 01.07.2022), внесений народним депутатом України Янченко Г. І. та іншими народними депутатами України.

Як зазначено у пояснювальній записці, метою законопроекту є спрощення процедури підготовки і реалізації проектів державно-приватного партнерства для відбудови зруйнованих війною об'єктів інфраструктури та побудови нових об'єктів, що пов'язано з пост-воєнною перебудовою економіки, зокрема передбачивши:

впровадження електронної системи закупівель для проектів державно-приватного партнерства за стандартами ЄС;

повноцінне впровадження типу проектів державно-приватного партнерства, заснованих на платежах з бюджету, де держава не передає інвестору ризик попиту, а по-суті оплачує «інфраструктуру в розстрочку» для післявоєнного відновлення України;

спрощення процедури підготовки проектів державно-приватного партнерства, особливо, що стосуватимуться відновлення інфраструктури у післявоєнний період, проектів нового будівництва, що пов'язані з пост-воєнною перебудовою економіки, а також «малих» проектів до 5,3 млн євро;

спрощення загальної процедури підготовки проектів державно-приватного партнерства на державному та місцевому рівнях.

Комітет звертає увагу, що даним законопроектом пропонується статтю 3 Закону України «Про державно-приватне партнерство», яка визначає основні принципи здійснення державно-приватного партнерства, доповнити принципом «забезпечення екологічної стійкості, запобігання катастроф техногенного та екологічного характеру при реалізації проектів державно-приватного партнерства».

Водночас, статтю 13 цього Закону пропонується доповнити новою частиною 18, яка серед основних завдань радників передбачає надання ними послуг з екологічного аудиту або організацію надання відповідних послуг третіми особами.

Крім того, даним законопроектом пропонується частину другу статті 2 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», яка визначає положення на які не поширюється дія цього Закону доповнити пунктом:

«3) проекти з відновлення згідно із затвердженими Кабінетом Міністрів України переліками, у тому числі на проекти, які реалізуються на умовах державно-приватного партнерства відповідно до статті 10-1 Закону України «Про державно-приватне партнерство».

Статтею 10-1 Закону України «Про державно-приватне партнерство» у редакції законопроекту передбачено, що на період дії в країні особливих умов, визначених відповідно до Закону України «Про правовий режим надзвичайного стану», Закону України «Про правовий режим воєнного стану», та протягом 5 років після завершення таких особливих умов може бути застосовано особливий порядок підготовки проектів державно-приватного партнерства, передбачених цією статтею. Перелік відповідних державних проектів (та зміни до нього) затверджується Кабінетом Міністрів України, а перелік відповідних місцевих проектів затверджується відповідними сільськими, селищними, міськими, районними чи обласними радами.

Зазначене суперечить пункту 3 частини першої статті 1 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», згідно з якою документами державного планування є стратегії, плани, схеми, містобудівна документація, загальнодержавні програми, державні цільові програми та інші програми і програмні документи, включаючи зміни до них, які розробляються та/або підлягають затвердженню органом державної влади, органом місцевого самоврядування. Тобто проекти з відновлення об'єктів не є документами державного планування, тому на них не поширюється дія Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».

При цьому також Комітет звертає увагу, що здійснення стратегічної екологічної оцінки визначених у Законі України «Про стратегічну екологічну оцінку» документів державного планування є зобов'язанням України як Сторони Протоколу про стратегічну екологічну оцінку (далі - Протокол) до Конвенції про оцінку впливу на навколишнє середовище в транскордонному контексті, ратифікованого Законом України від 01 липня 2015 р. № 562-VIII, Стороною якого є і Європейський Союз.

В Європейському Союзі питання здійснення стратегічної екологічної оцінки також регламентовані Директивою Європейського Парламенту та Ради ЄС від 27 червня 2001 р. № 2001/42/ЄС (далі - Директива). Адаптацію законодавства України до *acquis* ЄС, зокрема Директиви, передбачено Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі - Угода), та планом заходів з її виконання, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 р. № 1106 (далі - План).

На виконання Плану та відповідно до Протоколу і Директиви прийнято Закон України «Про стратегічну екологічну оцінку» (введений в дію 12 жовтня 2018 року), який регламентує процедуру стратегічної екологічної оцінки на національному рівні.

Ураховуючи зазначене, реалізація запропонованого законопроектом положення, як і інші спроби обмеження сфери дії Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», не відповідатиме Протоколу, Угоді, Плану, що може мати відповідний негативний вплив на процес євроінтеграції України.

За підсумками розгляду законопроекту Комітет **в и р і ш и в**:

1. Рекомендувати Комітету з питань економічного розвитку внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про прийняття за основу в першому читанні проекту закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення механізму залучення приватних інвестицій з використанням механізму державно-приватного партнерства для пришвидшення відновлення зруйнованих війною об'єктів та будівництва нових об'єктів, пов'язаних з післявоєнною перебудовою економіки України (реєстр. № 7508 від 01.07.2022), внесений народним депутатом України Янченко Г. І. та іншими народними депутатами України, а також врахувати пропозицію Комітету, висловлену в мотивувальній частині, стосовно необхідності виключення із законопроекту зміни до частини другої статті 2 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку».

2. Рішення направити до Комітету з питань економічного розвитку.

Голова Комітету

САС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA10400000764A4D00C2BA5903

Дійсний до: 11.04.2023 23:59:59



О. БОНДАРЕНКО

Апарат Верховної Ради України
№ 04-15/03-2022/114266 від 14.07.2022



962411