



# ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики та природокористування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-27-06, факс: 255-22-72

---

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

## ВИСНОВОК

**на проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення системи екстреної допомоги населенню за єдиним телефонним номером 112, внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Бакунцем П.А., Прощуком Е.П., Матусевичем О.Б., Криворучкіною О.В., Лабунською А.В., Мандзієм С.В., Задорожним А.В., Кривошеєвим І.С., Овчинниковою Ю.Ю., Шаховим С.В. та іншими (реєстр. № 7581)**

За дорученням Голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О. від 22.07.2022 Комітет з питань екологічної політики та природокористування на своєму засіданні 11.08.2022 р. (Протокол № 133) розглянув проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення системи екстреної допомоги населенню за єдиним телефонним номером 112 (реєстр. № 7581 від 22.07.2022), внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Бакунцем П.А., Прощуком Е.П., Матусевичем О.Б., Криворучкіною О.В., Лабунською А.В., Мандзієм С.В., Задорожним А.В., Кривошеєвим І.С., Овчинниковою Ю.Ю., Шаховим С.В. та іншими.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, його розроблено з метою забезпечення населення екстреною якісною та своєчасною допомогою, створення умов для забезпечення доступу до єдиного телефонного номера 112 усім особам, що перебувають на території України, у тому числі особам з інвалідністю та особам, що не володіють державною мовою.

Законопроект спрямований на актуалізацію правових та організаційних засад функціонування системи екстреної допомоги населенню за єдиним телефонним номером 112 (далі – система 112), у тому числі щодо доступу до екстрених служб, захисту інформації про кінцевого користувача та про надані електронні комунікаційні послуги, а також забезпечення оброблення екстрених комунікацій оперативно-диспетчерськими службами, які приймають екстрені комунікації за номерами 101, 102, 103, 104, зокрема в умовах дії воєнного стану.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, висловило до нього ряд зауважень. Серед них слід відмітити наступні.

У якості суб'єктів, що забезпечуватимуть надання екстреної допомоги населенню з використанням електронних комунікаційних мереж, програмних, технічних та інших засобів, проектом визначаються Служба 112 (п. 1), оперативно-диспетчерські служби (п. 4) та система 112 (п. 6).

Звернуто увагу на те, що ч. 1 ст. 124 підрозділу 5 «Телекомунікаційні послуги» Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), визначено важливість наближення чинного законодавства України до законодавства Європейського Союзу у секторі телекомунікаційних послуг. Україна зобов'язалась забезпечити поступове приведення чинного та майбутнього законодавства у відповідність до елементів *acquis* ЄС, зазначених у Додатку XVII до Угоди. Одним з таких елементів правової системи ЄС згідно з рішенням № 1/2021 Комітету асоціації Україна - ЄС у торговельному складі від 22.11.2021 визначено Директиву Європейського Парламенту і Ради (ЄС) 2018/1972 від 11.12.2018 про запровадження Європейського кодексу електронних комунікацій<sup>2</sup> (далі – Директива 2018/1972). У п. 36 параграфу 1 ст. 2 та далі по тексту Директиви 2018/1972 в контексті регулювання екстрених комунікацій вживається поняття «точка приймання безпекових викликів» або PSAP (Public safety answering point).

На думку Головного управління, зазначене визначення є більш універсальним, що, у свою чергу, дозволило б полегшити подальше тлумачення національного законодавства та його узгодження із законодавством ЄС.

У новій ч. 5 ст. 3 Закону пропонується передбачити, що «Система 112 забезпечує доступ до єдиного телефонного номера 112 та телефонних номерів екстрених служб 101, 102, 103 та 104 всім особам, що перебувають на території України, у тому числі особам з інвалідністю та особам, що не володіють державною мовою». Фактично, у наведених пропозиціях мова йде лише про послугу голосових електронних комунікацій. У той же час, у преамбулі Директиви 2018/1972 наголошується на тому, що технічні розробки дозволяють кінцевим користувачам отримувати доступ до екстрених послуг не тільки за допомогою голосових дзвінків, але й інших послуг міжособистісних комунікацій (п. 20), при цьому екстрені комунікації включають не тільки послуги голосового зв'язку, але також SMS, обмін повідомленнями, відео або інші типи зв'язку, наприклад текст у реальному часі, повну розмову та послуги ретрансляції (п. 285).

У запропонованій новій ч. 5 ст. 19 Закону України «Про електронні комунікації» використовується словосполучення «з'єднувальні лінії екстрених служб». Зауважимо, що у чинній редакції Закону України «Про електронні комунікації» не визначено та не вживається поняття «з'єднувальні лінії». Натомість, згаданий Закон оперує поняттям «лінія електронних комунікаційних мереж (лінія зв'язку)» (п. 49 ч. 1 ст. 2) – як елемент інфраструктури електронної комунікаційної мережі, що створює середовище розповсюдження електромагнітних сигналів по радіо, проводових, оптичних чи інших

електромагнітних системах між технічними засобами електронних комунікацій, призначеними для передавання та/або приймання електромагнітних сигналів, та/або кінцевим обладнанням.

Державна служба України з надзвичайних ситуацій вважає за можливе за результатами розгляду законопроекту в першому читанні прийняти його за основу.

Міністерство внутрішніх справ України та Міністерство розвитку громад та територій України повідомили про відсутність зауважень і пропозицій до законопроекту.

Законопроект підтримується Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини Лубінцем Д.В.

За висновком Комітету з питань інтеграції України до Європейського Союзу законопроект спрямований на виконання міжнародно-правових зобов'язань в сфері європейської інтеграції, водночас окремі його положення потребують доопрацювання з метою повного врахування положень Директиви № 2009/136/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 25 листопада 2009 року.

Як зазначено у пояснювальній записці, фінансування заходів щодо реалізації акту буде здійснюватися за рахунок коштів, передбачених бюджетною програмою КПКВК 3107280 «Фінансування забезпечення заходів із забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм».

Враховуючи вищевикладене, Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо вдосконалення системи екстреної допомоги населенню за єдиним телефонним номером 112 (реєстр. № 7581 від 22.07.2022), внесений народними депутатами України Бондаренком О.В., Бакунцем П.А., Прощуком Е.П., Матусевичем О.Б., Криворучкіною О.В., Лабунською А.В., Мандзієм С.В., Задорожним А.В., Кривошеєвим І.С., Овчинниковою Ю.Ю., Шаховим С.В. та іншими, включити до порядку денного сьомої сесії та розглянути на пленарному засіданні Верховної Ради України. За результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу зі скороченням наполовину строків подання пропозицій і поправок до нього при підготовці до другого читання.

Співдоповідачем на пленарному засіданні із зазначеного питання визначено народного депутата України Мандзія С.В.

**Голова Комітету**

**О. БОНДАРЕНКО**