



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 26 жовтня 2022 р.

№ 141/3

Щодо повернення до розгляду законопроекту про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо користування водними ресурсами протягом дії воєнного стану в Україні (реєстр. № 7440)

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет з питань екологічної політики та природокористування відповідно до предметів відання на своєму засіданні 22 червня 2022 року розглянув законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо користування водними ресурсами протягом дії воєнного стану в Україні (реєстр. № 7440 від 07.06.2022 р.), внесений народними депутатами України Аллахвердієвою І.В., Арахамією Д.Г., Гетманцевим Д.О. та іншими народними депутатами України. За результатами розгляду Комітет прийняв рішення № 128/1 рекомендувати Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики внести пропозицію до Верховної Ради України законопроект реєстр. № 7440 прийняти за основу, з урахуванням пропозицій, висловлених у мотивувальній частині рішення.

Відповідно до частини 5 статті 44 Розділу V Закону України "Про комітети Верховної Ради України" прийняті комітетом акти можуть бути переглянуті, якщо за це проголосує більшість від затвердженого Верховною Радою України складу членів комітету. Перегляд актів комітету у випадках, коли рішення з відповідного питання уже прийнято Верховною Радою України, не допускається.

Станом на 26 жовтня 2022 року рішення з відповідного питання Верховною Радою України не прийнято.

Разом з тим, до законопроекту надійшли висновки і пропозиції.

Так, Головне науково-експертне управління погоджуючись з необхідністю забезпечення відновлення централізованого водопостачання

у м. Миколаєві, водночас, проаналізувавши проект, висловило до нього зауваження та пропозиції, на підставі яких вирішення вказаної проблеми у запропонований у проекті спосіб не підтримується.

Комітет з питань бюджету зазначив, що до законопроекту не надано фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки), яке вимагається відповідно до норм Бюджетного кодексу України (частина перша статті 27) та Регламенту Верховної Ради України (частина третя статті 91). За підсумками розгляду даного питання Комітет прийняв рішення, що законопроект матиме вплив на показники бюджету (може призвести до зменшення доходів державного та місцевих бюджетів від рентної плати за спеціальне використання води).

Державне агентство водних ресурсів України під час повторного розгляду Комітетом законопроекту відмітило, що МКП "Миколаївводоканал" не зверталось до Держводагентства та його територіальних органів із заявою щодо видачі оновленого дозволу на спеціальне водокористування, та звернуло увагу, що відповідно до чинного законодавства видача або відмова у видачі дозволу на спеціальне водокористування здійснюється протягом тридцяти календарних днів з дня надходження заяви та документів, необхідних для видачі дозволу, а не шість місяців, як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту.

Зазначило також, що прийняття законопроекту призведе до втрат бюджетів усіх рівнів, так як рентна плата за спеціальне використання води є джерелом формування доходів Державного бюджету України, спеціального фонду Державного бюджету України та місцевих бюджетів. Рентна плата сплачується за фактичні обсяги водокористування. Проте, законопроект не передбачає відповідні положення щодо необхідності здійснення обліку води вимірювальними приладами (лічильниками).

Держводагентство звернуло увагу, що розрахунок розміру відшкодування збитків, обумовлених самовільним використанням водних ресурсів за відсутності дозвільних документів (дозволу на спеціальне водокористування та/або спеціального дозволу на користування надрами (підземні води)), у разі перевищення встановлених у дозволі на спеціальне водокористування лімітів, здійснюється за формулою, що враховує об'єми води та ставку рентної плати. Тому є ризики того, що Державна екологічна інспекція України без наявності відповідних приладів обліку, після прийняття законопроекту не матиме змогу нараховувати збитки, обумовлені самовільним використанням водних ресурсів за відсутності дозвільних документів.

Комітет з питань екологічної політики та природокористування крім зауважень, висловлених у рішенні Комітету від 22 червня 2022 року № 128/1, погоджується також із позицією Держводагентства та зауваженнями, зазначеними у висновку Головного науково-експертного управління.

Запропоновані зміни до Податкового та Водного кодексів України, Кодексу України про надра мають загальний характер і стосуються всіх водокористувачів на всій території країни, тобто фактично передбачають дозволити користування водними ресурсами без дозволу на спеціальне

водокористування для задоволення потреб населення в порядку централізованого водопостачання шляхом скасування у цьому випадку відповідальності за самовільне користування надрами та порушення водного законодавства України, а також сплати рентної плати у підвищеному розмірі незалежно від будь-яких обставин.

Такий підхід до користування водними ресурсами може негативно відбитися на їх стані, в тому числі і з точки зору забезпечення дотримання вимог екологічної безпеки. Крім цього, слід звернути увагу, що рентна плата за спеціальне використання води відповідно до Бюджетного кодексу України входить до складу доходів як Державного бюджету України (ст. 45), так і місцевих бюджетів (ст. 63).

За результатами обговорення Комітет **в и р і ш и в:**

1. Переглянути прийняте Комітетом рішення від 22 червня 2022 року № 128/1 "Щодо законопроекту про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо користування водними ресурсами протягом дії воєнного стану в Україні (реєстр. № 7440)".

2. Рекомендувати Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики внести пропозицію до Верховної Ради України законопроект про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законодавчих актів України щодо користування водними ресурсами протягом дії воєнного стану в Україні (реєстр. № 7440 від 07.06.2022 р.), внесений народними депутатами України Аллахвердієвою І.В., Арахамією Д.Г., Гетманцевим Д.О. та іншими народними депутатами України, повернути на доопрацювання.

3. Рішення направити до Комітету з питань фінансів, податкової та митної політики.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО

