



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 09 листопада 2022 року

№ 142/5

Про проект Закону України
(реєстр. № 8090 від 30.09.2022)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування розглянув, відповідно до предметів відання, проект Закону про внесення змін до Закону України "Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей" щодо належного відзначення внеску захисників і захисниць України у забезпечення оборони України, захист безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України (реєстр. № 8090 від 30.09.2022), внесений народними депутатами України Рудиком С.Я., Батенком Т.І., Дубневичем Я.В. та іншими народними депутатами України.

Метою законопроекту, як зазначено у пояснювальній записці, є законодавче врегулювання питання належного відзначення внеску захисників і захисниць України у забезпечення оборони України, захист безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України.

Для досягнення мети законопроекту пропонується внести зміни до статей 8 та до 10-1 Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей».

Зокрема, пропонованими змінами передбачається, що час проходження служби військовослужбовцями (резервістами, військовозобов'язаними, добровольцями Сил територіальної оборони) під час участі ними в заходах щодо забезпечення оборони України, захист безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, зараховується до вислуги років, вислуги років для призначення пенсій, стажу роботи, а також до стажу державної служби таких осіб на пільгових умовах з розрахунку один місяць служби за три місяці, у порядку, який визначається Кабінетом Міністрів України.

Слід відзначити, що постановою Кабінету Міністрів України від 17 липня 1992 р. № 393 «Про порядок обчислення вислуги років, призначення та виплати

пенсій і грошової допомоги особам, які мають право на пенсію відповідно до Закону України «Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб», крім військовослужбовців строкової служби і членів їх сімей та прирівняних до них осіб» встановлено пільгові умови зарахування вислуги років один місяць служби за три місяці за участь у бойових діях у воєнний час.

Крім цього, пропонується надати військовослужбовцям право виїзду за кордон з метою провідати рідних по крові або по шлюбу членів сім'ї за рахунок вже передбаченої в чинному законодавстві додаткової відпустки для військовослужбовців під час воєнного стану. Також положеннями законопроекту визначено порядок надання військовослужбовцям таких відпусток.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, проаналізувавши законопроект, висловило до нього ряд зауважень. Серед них слід відмітити наступні.

Запропонована назва проекту, у якій йдеться про належне відзначення внеску Захисників і Захисниць України у забезпеченні оборони України, захист безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, не повною мірою розкриває його зміст, яким є визначення питання пільгового зарахування періоду участі у бойових діях до стажу вислуги років, вислуги років для призначення пенсій, стажу роботи, а також до стажу державної служби та особливостей надання відпустки у цей період. Крім цього, варто звернути увагу, що зміст терміну «Захисники і Захисниці України» ні у проекті, ні у Законі не розкривається.

У проекті пропонується доповнити ст. 10-1 Закону новим пунктом 18-1, в якому надати військовослужбовцям (резервістам, військовозобов'язаним, добровольцям Сил територіальної оборони) Збройних Сил України, Національної гвардії України, Служби безпеки України, Служби зовнішньої розвідки України, інших військових/правоохоронних органів, які відповідно до своїх повноважень беруть участь в обороні України, а також особам, які входили до складу добровольчого формування територіальної громади, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали протягом не менше ніж 90 днів безпосередню участь у заходах забезпечення оборони України у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України, право на відпустку за сімейними обставинами та з інших поважних причин із 4 збереженням грошового забезпечення, для виїзду за кордон з метою провідати рідних по крові або по шлюбу.

З цього приводу варто зазначити, що чинне законодавство України не містить такого поняття як «рідні по крові або по шлюбу». Статтею 3 Сімейного кодексу України передбачається, що «сім'ю складають особи, які спільно проживають, пов'язані спільним побутом, мають взаємні права та обов'язки... Сім'я створюється на підставі шлюбу, кровного споріднення, усиновлення, а також на інших підставах, не заборонених законом і таких, що не суперечать моральним засадам суспільства». Що стосується переліку осіб «рідних по крові», то цей

перелік слід конкретизувати, включивши до нього, наприклад, дітей та батьків військовослужбовця, які не входять до складу його сім'ї.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, проект Закону на момент внесення не потребує додаткових витрат з Державного бюджету України.

За висновком Міністерства фінансів України законопроект потребує доопрацювання.

Державна служба з надзвичайних ситуацій підтримує законопроект за умови врахування зауваження стосовно виключення у запропонованих змінах до статей 8 та до 10-1 Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» слів «Державної служби України з надзвичайних ситуацій».

Законопроект не підтримується Міністерством оборони України та Адміністрацією Державної прикордонної служби України.

Враховуючи викладене, Комітет вирішив:

1. Рекомендувати Комітету з питань національної безпеки, оборони та розвідки внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію проект Закону про внесення змін до Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» щодо належного відзначення внеску захисників і захисниць України у забезпечення оборони України, захист безпеки населення та інтересів держави у зв'язку з військовою агресією Російської Федерації проти України (реєстр. № 8090 від 30.09.2022), внесений народними депутатами України Рудиком С.Я., Батенком Т.І., Дубневичем Я.В. та іншими народними депутатами України, за результатами розгляду в першому читанні повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Рішення направити до Комітету з питань національної безпеки, оборони та розвідки.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО

