



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 28 грудня 2022 року

№ 149/1

Щодо проектів законів (реєстр. №№ 6004, 6004-1, 6004-2) та про розгляд тексту іншого законопроекту відповідно до Рішення Комітету № 148/1 від 22.12.2022

За дорученнями Голови Верховної Ради України від 07.09.2021 та 23.09.2021 Комітет з питань екологічної політики та природокористування визначений головним з розгляду проектів законів:

про інтегроване запобігання та контроль промислового забруднення (реєстр. № **6004** від 07.09.2021), поданого народними депутатами України Устіною О.Ю. та іншими народними депутатами України;

про запобігання, зменшення та контроль забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності (реєстр. № **6004-1** від 07.09.2021), поданого народними депутатами України Марусяком О.Р. та іншими народними депутатами України;

про забезпечення конституційних прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля (реєстр. № **6004-2** від 22.09.2021), поданого народними депутатами України Бондаренком О.В. та іншими народними депутатами України.

Метою законопроекту **реєстр. № 6004** визначено встановлення правових та організаційних засад інтегрованого запобігання та контролю промислового забруднення, яке виникає в результаті промислової діяльності, для забезпечення високого рівня захисту довкілля шляхом впровадження інтегрованого довкільного дозволу, визначення видів діяльності, які вимагають інтегрованого довкільного дозволу, вимог щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, моніторингу викидів та контролю дотримання умов інтегрованого довкільного дозволу.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України (далі – ГНЕУ), Уповноважений Верховної Ради України з прав людини і Міністерство юстиції України надали до законопроекту ряд зауважень та пропозицій.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України підтримує законопроект.

Міністерство фінансів України не заперечує щодо розгляду Верховною Радою України законопроекту (реєстр. № 6004).

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу надав зауваження та пропозиції до законопроекту реєстр. № 6004. За його узагальнюючим висновком законопроект не суперечить зобов'язанням України відповідно до Угоди про асоціацію та Директиві 2010/75/ЄС, проте лише частково імплементує її положення.

Метою законопроекту **реєстр. № 6004-1** визначено встановлення правових та організаційних засад запобігання, зменшення, контролю та усунення забруднення, що виникає в результаті промислової діяльності, для забезпечення високого рівня захисту довкілля шляхом впровадження інтегрованого довкільного дозволу, визначення видів діяльності, які вимагають інтегрованого довкільного дозволу, вимог щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, моніторингу викидів та контролю суб'єктів господарювання, які отримали інтегрований довкільний дозвіл.

ГНЕУ висловило з приводу положень законопроекту ряд зауважень зокрема, окремі положення законопроекту створюють прогалини в законодавстві та ризики зловживання у цій сфері.

ГНЕУ та Мін'юст зазначили, що зауваження та пропозиції, які викладені у висновках до відповідних положень законопроекту реєстр. № 6004 залишаються актуальними і для аналогічних положень законопроекту реєстр. № 6004-1.

Уповноважений Верховної Ради України з прав людини надав ряд зауваження та пропозиції до законопроекту реєстр. № 6004-1.

Міндовкілля відповідно до висновку не підтримує законопроект реєстр. № 6004-1 та зазначає, що його положення не відповідають положенням Директиви 2010/75/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24.11.2010 про промислові викиди (інтегроване запобігання та контроль забруднення).

Мінфін вважає, що законопроект (реєстр. № 6004-1) потребує доопрацювання.

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу надав зауваження та пропозиції до законопроекту реєстр. № 6004-1. За його узагальнюючим висновком законопроект не відповідає зобов'язанням України відповідно до Угоди про асоціацію та Директиві 2010/75/ЄС.

Метою законопроекту **реєстр. № 6004-2** визначено встановлення правових та організаційних засад запобігання, зменшення, контролю та усунення промислового забруднення для забезпечення високого рівня захисту довкілля шляхом впровадження інтегрованого довкільного дозволу, визначення

видів діяльності, які вимагають отримання інтегрованого довкільного дозволу, вимог щодо застосування найкращих доступних технологій та методів управління, моніторингу викидів та контролю дотримання умов інтегрованого довкільного дозволу.

ГНЕУ та Мін'юст у своїх висновках надали зауваження до законопроекту і зазначають, що зауваження та пропозиції, які викладені у висновках до відповідних положень законопроекту реєстр. № 6004, залишаються актуальними і для аналогічних положень законопроекту реєстр. № 6004-2.

Міндовкілля підтримує законопроект та зазначає, що він в цілому відповідає Директиві 2010/75/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 24.11.2010 про промислові викиди (інтегроване запобігання та контроль забруднення).

Мінфін у своєму висновку зазначив, що законопроект (реєстр. № 6004-2) потребує доопрацювання.

Комітет з питань інтеграції України до Європейського Союзу надав зауваження та пропозиції до законопроекту реєстр. № 6004-2. За його узагальнюючим висновком законопроект не суперечить зобов'язанням України відповідно до Угоди про асоціацію та Директиві 2010/75/ЄС, проте лише частково імплементує її положення.

Також до кожного із зазначених законопроектів надійшла значна кількість зауважень і пропозицій від Європейської бізнес асоціації, громадських організацій «Save Dnipro», «АНТС», «Ініціативна група «Разом!», «Центр екологічних ініціатив «Екодія», «Офіс довкілля», «Центр протидії корупції», МБО «Екологія-Право-Людина».

При розгляді проектів законів (реєстр. №№ 6004, 6004-1, 6004-2) на засіданні Комітету з питань екологічної політики та природокористування 22.12.2022 жоден із них не знайшов підтримки і схвалення.

Враховуючи важливість порушених питань у цих законопроектах, які містять різнопланові пропозиції стосовно їх законодавчого врегулювання, Комітет прийняв рішення: доручити Голові Комітету та народним депутатам України – членам Комітету у тижневий термін підготувати та подати на розгляд Комітету текст іншого законопроекту, відповідно до частини другої статті 110 Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» (Рішення № 148/1).

З метою комплексного врегулювання питань порушених у законопроектах (реєстр. №№ 6004, 6004-1, 6004-2) та зважаючи на зауваження і пропозиції до цих законопроектів, народні депутати України – члени Комітету підготували та подали на розгляд Комітету текст іншого законопроекту про забезпечення конституційних прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля.

Преамбулою запропонованого законопроекту передбачено, що «цей Закон встановлює правові та організаційні засади щодо запобігання, зменшення та контролю забруднення, що виникає в результаті провадження видів діяльності, визначених цим Законом, для забезпечення високого рівня захисту довкілля та конституційних прав громадян на безпечне для життя і здоров'я

довкілля шляхом застосування інтегрованого підходу до регулювання забруднення та впровадження найкращих доступних технологій та методів управління».

Текст законопроекту про забезпечення конституційних прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля передбачає, що державне регулювання у сфері охорони довкілля, із застосуванням інтегрованого підходу, шляхом запровадження інтегрованого дозволу, що дасть змогу впровадити правові та організаційні засади запобігання, зменшення, контролю промислового забруднення для забезпечення високого рівня захисту довкілля в цілому.

Обговоривши положення підготовленого тексту законопроекту, народні депутати – члени Комітету висловили підтримку тексту запропонованої редакції законопроекту.

На думку народних депутатів – членів Комітету текст підготовленого законопроекту спрямований на адаптацію законодавства України до положень права Європейського Союзу (acquis ЄС), виконання міжнародно-правових зобов'язань України у сфері європейської інтеграції.

З огляду на вищезазначене, Комітет вирішив:

1. Затвердити текст підготовленого законопроекту про забезпечення конституційних прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля.
2. Доручити Голові Комітету та народним депутатам – членам Комітету в установленому порядку подати на реєстрацію підготовлений законопроект про забезпечення конституційних прав громадян на безпечне для життя і здоров'я довкілля та супровідні документи до нього.
3. Після реєстрації законопроекту у Верховній Раді України надіслати його до Кабінету Міністрів України для надання відповідного висновку і пропозицій, в тому числі щодо відповідності норм законопроекту міжнародно-правовим зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції та праву Європейського Союзу і до Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу для підготовки експертного висновку.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО

