



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань екологічної політики та природокористування

01008, м.Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-27-06, факс: 255-22-72

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на проект Закону про внесення змін до Закону України "Про оцінку впливу на довкілля", внесений Кабінетом Міністрів України (реєстр. № 8410 від 01.02.2023)

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет з питань екологічної політики та природокористування на своїх засіданнях 15 та 29 березня 2023 року (протоколи №№ 157 та 158) розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України "Про оцінку впливу на довкілля" (реєстр. № 8410 від 01.02.2023), внесений Кабінетом Міністрів України.

Як зазначено у пояснювальній записці, законопроект розроблений з метою вдосконалення норм чинного Закону України «Про оцінку впливу на довкілля», зумовлених необхідністю впровадження принципів цифровізації дозвільної процедури, а також з метою скорочення строків здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, та зменшення дискреційних повноважень органу при прийнятті рішень в рамках процедури оцінки впливу на довкілля.

Законопроектом передбачається такі зміни:

скорочення строку громадського обговорення повідомлення про плановану діяльність з 20 до 12 робочих днів;

повідомлення про плановану діяльність та оголошення про початок громадського обговорення Звіту з оцінки впливу на довкілля буде заповнюватись у цифровому форматі безпосередньо у Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля. Уповноважений орган вже не зможе відхиляти ці документи у зв'язку із невідповідністю їх затвердженій формі;

скасовується вимога публікації повідомлення та оголошення у засобах масової інформації. Натомість законопроект пропонує залучити територіальні громади, для забезпечення належного інформування громадськості;

громадськість зможе зареєструватися на веб-сайті Реєстру для адресного інформування про оприлюднення в ньому інформації та документації;

законопроектом визначається вичерпний перелік підстав для відмови у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля та скорочена процедура здійснення оцінки впливу на довкілля у разі усунення недоліків, що стали причиною для відмови, пропонується фіксація підстав, за яких планована діяльність може бути визнана недопустимою.

Головне науково-експертне управління, проаналізувавши законопроект, висловило щодо його змісту ряд зауважень. Так, Головне управління вважає, що запровадження окремого рішення про відмову у видачі висновку з оцінки впливу на довкілля не узгоджується з правовою природою висновку з оцінки впливу на довкілля і не передбачено процедурою проведення оцінки впливу на довкілля, визначеною у статті 2 Закону України "Про оцінку впливу на довкілля".

Також Головне управління не вважає доречним під час дії правового режиму воєнного стану застосовувати загальний підхід щодо непроведення відповідних громадських слухань до всіх територій України, без врахування особливостей правового режиму цих територій (зміни до статті 17 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України "Про оцінку впливу на довкілля").

Крім того, зауваження Головного науково-експертного управління стосуються запропонованих змін до статті 4 Закону України "Про оцінку впливу на довкілля" - щодо гласності оцінки впливу на довкілля, та статті 7 цього Закону - щодо громадського обговорення планованої діяльності.

Комітет з питань цифрової трансформації за результатами обговорення законопроекту зазначив, що підтримує мету Кабінету Міністрів України, спрямовану на впровадження принципів цифровізації у сфері оцінки впливу на довкілля та звертає увагу на потребу врахування висловлених у висновку зауважень та пропозицій. Зокрема, пропонується доповнити законопроект відомостями, передбаченими частиною другою статті 26 Закону України «Про публічні електронні реєстри», замінити у абзаці десятому пункту 3 розділу I законопроекту слова «електронна взаємодія» словами «електронна інформаційна взаємодія», а також слова у законопроекті «, у Єдиному реєстрі з оцінки впливу на довкілля або із застосуванням інших засобів електронних комунікацій чи інформаційної системи» замінити словами «, засобами Єдиного реєстру з оцінки впливу на довкілля, а також засобами інших інформаційних, електронних комунікаційних, інформаційно-комунікаційних систем».

Міністерство фінансів України у своєму експертному висновку зазначило, що реалізація положень акта не потребуватиме додаткових витрат з державного та місцевого бюджетів і міністерство не заперечує щодо розгляду законопроекту.

Всеукраїнська асоціація органів місцевого самоврядування "Асоціація об'єднаних територіальних громад" проінформувала, що в цілому підтримує законопроект, спрямований на впровадження принципів цифровізації у сфері оцінки впливу на довкілля. Разом з цим, Асоціація вважає за доцільне не скорочувати строки здійснення етапів процедури оцінки впливу на довкілля до одного робочого дня.

Європейська Бізнес Асоціація надала пропозиції до законопроекту та у своєму листі зазначила, що вітає розроблення законопроекту і зокрема позитивні зміни до здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, а саме скорочення тривалості здійснення оцінки впливу на довкілля, перехід на електронний документообіг тощо.

Асоціація газовидобувних компаній України та Міжнародна благодійна організація "Екологія-Право-Людина" відмітили "позитивні" пропозиції до законопроекту, разом з тим, надали також зауваження щодо його змісту.

Народні депутати України – члени Комітету спільно з розробником законопроекту – Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів України опрацювали пропозиції, висловлені членами Комітету під час попереднього розгляду законопроекту 15 березня 2023 року, а також зауваження і пропозиції, що надійшли до Комітету від Головного науково-експертного управління, Комітету з питань цифрової трансформації та від Асоціацій та громадських організацій природоохоронного спрямування. Законопроект буде доопрацьовано з урахуванням поправок і пропозицій під час його підготовки до розгляду у другому читанні.

Комітет підтримує ініціативу вдосконалення ряду норм, що передбачають спрощення процедури оцінки впливу на довкілля для суб'єктів господарювання, які є замовниками планованої діяльності, а також для громадськості в частині спрощення формату надання зауважень та пропозицій під час громадських обговорень в ході оцінки впливу на довкілля.

Враховуючи вищевикладене, Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України проект Закону про внесення змін до Закону України "Про оцінку впливу на довкілля" (реєстр. № 8410 від 01.02.2023), внесений Кабінетом Міністрів України, включити до порядку денного дев'ятої сесії Верховної Ради України ІХ скликання, за результатами розгляду у першому читанні прийняти за основу.

Співдоповідачем на пленарному засіданні із зазначеного питання визначено голову підкомітету з питань охорони і раціонального використання водних ресурсів та державного моніторингу навколишнього природного середовища, народного депутата України Прощука Е.П.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО

