



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 25 жовтня 2023 р.

№185/2

Щодо законопроекту про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення у зв'язку із прийняттям Закону України “Про водовідведення та очищення стічних вод” (реєстр. № 9674)

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет з питань екологічної політики та природокористування відповідно до предметів відання розглянув законопроект про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення у зв'язку із прийняттям Закону України “Про водовідведення та очищення стічних вод” (реєстр. № 9674 від 04.09.2023), внесений Кабінетом Міністрів України, і відмічає.

Метою законопроекту є встановлення на законодавчому рівні адміністративної відповідальності за правопорушення у сфері водовідведення, які визначено у статті 29 розділу VIII Закону України “Про водовідведення та очищення стічних вод”.

Законопроектом передбачається внести зміни до статей 61, 221 Кодексу України про адміністративні правопорушення в частині визначення суми штрафів, які будуть накладатися на громадян та посадових осіб за пошкодження гідротехнічних споруд і пристроїв, об'єктів і систем централізованого водовідведення, порушення правил їх експлуатації та встановлених режимів роботи штучних водних об'єктів, водогосподарських систем та систем централізованого водовідведення.

Також пропонується доповнити Кодекс України про адміністративні правопорушення статтею 82⁹ «Порушення правил первинного обліку у сфері водовідведення», якою передбачається запровадити адміністративну відповідальність за порушення правил первинного обліку стічних вод, які надходять до систем централізованого водовідведення, обсягів утворення,

обробки, зберігання та повторного використання осадів стічних вод, а також статтею 154¹ «Порушення законодавства у сфері водовідведення», якою буде запроваджено адміністративну відповідальність за порушення законодавства у сфері водовідведення та визначено суму штрафів за такі порушення.

Разом з тим, Комітет звертає увагу, що законопроектом шляхом внесення змін до статей 221 та 242¹ Кодексу України про адміністративні правопорушення пропонується надати право розглядати справи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 61, 82⁹ та 154¹, суддям районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів, а також одночасно і центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, тобто Державній екологічній інспекції України, що не може бути реалізовано.

Крім того, шляхом внесення змін до пункту 1 частини першої статі 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення пропонується надати право складати протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 61, 82⁹ та 154¹, уповноваженим посадовим особам Державної екологічної інспекції України.

Тобто відповідно до запропонованої редакції законопроекту протоколи, що будуть складені уповноваженими посадовими особами Державної екологічної інспекції України можуть розглядатися як самою Державною екологічною інспекцією України, так і суддями районних, районних у місті, міських чи міськрайонних судів, що призведе до правової колізії та дублювання повноважень.

Більше того, недоцільним є внесення змін до пункту 7 частини другої статті 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення в частині надання повноважень громадським інспекторам з охорони довкілля складати протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені статтями 61, 82⁹ та 154¹. Повноваження, якими наділені громадські інспектори з охорони довкілля наразі не передбачають проведення перевірок гідротехнічних споруд, і пристроїв, об'єктів і систем централізованого водовідведення.

Міністерство фінансів України підтримує законопроект.

Державна екологічна інспекція України пропонує у змінах до статті 61 Кодексу України про адміністративні правопорушення слова "систем централізованого водовідведення" замінити словами "систем водовідведення", пропонує не доповнювати Кодекс новою статтею 82⁹, а натомість внести відповідні зміни до статей 60 та 82¹, якими вже встановлена відповідальність за

порушення правил ведення первинного обліку. Крім того, звертає увагу, що стаття 154¹ у редакції законопроекту передбачає відповідальність за порушення законодавства у сфері водовідведення, без конкретизації яких саме порушень, що може призвести до неоднозначних трактувань цієї статті, і як наслідок корупційних ризиків при її застосуванні.

Комітет з питань екологічної політики та природокористування на своєму виїзному засіданні 4 жовтня 2023 року під час розгляду питання "Про стан річок України та шляхи його покращення" порушив питання щодо необхідності внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення в частині посилення відповідальності за порушення режимів роботи водних об'єктів, обліку водокористування, недотримання обмежень щодо ведення господарської діяльності в межах прибережних захисних смуг, водоохоронних зон та зон санітарної охорони (статті 48, 59, 60, 61 Кодексу). Разом з тим, у запропонованих у законопроекті змінах до Кодексу України про адміністративні правопорушення розміри штрафних санкцій залишилися в межах чинної редакції.

Частиною 2 законопроекту передбачено, що Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, але не раніше дня набрання чинності Законом України "Про водовідведення та очищення стічних вод".

Комітет звертає увагу, що на момент подання суб'єктом законодавчої ініціативи законопроекту на розгляд до Верховної Ради України, Закон України "Про водовідведення та очищення стічних вод" вже набрав чинності. Тобто частина 2 законопроекту також потребує доопрацювання.

Крім того, під час розгляду законопроекту, народними депутатами України – членами Комітету запропоновано внести зміни саме до статті 60 Кодексу України про адміністративні правопорушення, яка вже частково врегульовує встановлення адміністративної відповідальності за правопорушення у сфері водовідведення, які визначено у статті 29 розділу VIII Закону України "Про водовідведення та очищення стічних вод", а не доповнювати Кодекс новими статтями. Зазначено також, що зміни до статті 60 Кодексу України про адміністративні правопорушення не були предметом розгляду у першому читанні.

Відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України головний комітет, як виняток, може прийняти рішення про врахування внесених пропозицій і поправок щодо виправлень, уточнень, усунення помилок та/або суперечностей у тексті законопроекту, інших структурних частин законопроекту та/або інших законодавчих актів, що не були предметом розгляду в першому читанні, якщо про необхідність їх внесення було зазначено у висновках цього головного комітету та/або експертного підрозділу Апарату

Верховної Ради і оголошено головуєчим на пленарному засіданні під час розгляду такого законопроекту у першому читанні.

Враховуючи необхідність врегулювання питання стосовно відповідальності за порушення вимог Закону України “Про водовідведення та очищення стічних вод” та за результатами обговорення законопроекту, Комітет **в и р і ш и в**:

1. Рекомендувати Комітету з питань правоохоронної діяльності врахувати пропозиції, викладені у мотивувальній частині цього рішення, та внести пропозицію до Верховної Ради України законопроект про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення у зв’язку із прийняттям Закону України “Про водовідведення та очищення стічних вод” (реєстр. № 9674 від 04.09.2023), внесений Кабінетом Міністрів України, прийняти за основу з урахуванням вимог частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України.

2. Рішення направити до Комітету з питань правоохоронної діяльності.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО

