

ВИСНОВОК

від 13 серпня 2024 року

№ 213 / 3

Щодо проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку співробітництва територіальних громад (реєстр. № 11412 від 17.07.2024)

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет з питань екологічної політики та природокористування відповідно до предметів відання на своєму засіданні 13 серпня 2024 року (протокол № 213) розглянув проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку співробітництва територіальних громад (реєстр. № 11412 від 17.07.2024), внесений народним депутатом України Аліксійчуком О.В. та іншими народними депутатами України.

Як зазначено у пояснювальній записці, метою законопроекту є удосконалення порядку ініціативи, організації співробітництва територіальних громад, припинення співробітництва, спрощення процедур укладання та припинення договірних відносин, що сприятиме розвитку міжмуніципальних зв'язків та реалізації територіальними громадами спільних проектів для покращення якості надання публічних послуг жителям, сприятиме розвитку територіальних громад.

Проектом Закону запропоновано доповнення Закону України «Про співробітництво територіальних громад» статтею 8-1 «Особливості співробітництва в умовах дії режиму воєнного або надзвичайного стану». Запропонованими змінами передбачено, що на період дії воєнного стану та протягом шести місяців після його припинення чи скасування вимоги, передбачені статтями 5–8 Закону України, можуть не застосовуватися до договорів, зокрема щодо підтримки сектору безпеки та оборони.

Також частиною другою зазначеної статті пропонується встановити, що на період дії надзвичайного стану вимоги, передбачені статтями 5-8 Закону України

«Про співробітництво територіальних громад», можуть не застосовуватися до договорів щодо ліквідації наслідків «особливо тяжких надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру (стихійного лиха, катастроф, особливо великих пожеж, застосування засобів ураження, пандемій, панзоотій тощо), що створюють загрозу життю і здоров'ю значних верств населення».

Згідно з пунктом 24 частини першої статті 2 Кодексу цивільного захисту України надзвичайна ситуація – це обстановка на окремій території чи суб'єкті господарювання на ній або водному об'єкті, яка характеризується порушенням нормальних умов життєдіяльності населення, спричинена катастрофою, аварією, пожежею, стихійним лихом, епідемією, епізоотією, епіфітотією, застосуванням засобів ураження або іншою небезпечною подією, що призвела (може призвести) до виникнення загрози життю або здоров'ю населення, великої кількості загиблих і постраждалих, завдання значних матеріальних збитків, а також до неможливості проживання населення на такій території чи об'єкті, провадження на ній господарської діяльності.

Разом із цим відповідно до частини третьої статті 5 Кодексу цивільного захисту України залежно від обсягів заподіяних надзвичайною ситуацією наслідків, технічних і матеріальних ресурсів, необхідних для їх ліквідації, визначаються рівні надзвичайних ситуацій.

Постановою Кабінету Міністрів України від 24 березня 2004 р. № 368 затверджено Порядок класифікації надзвичайних ситуацій за їх рівнями, згідно з пунктом 2 якого залежно від обсягів заподіяних наслідків, технічних і матеріальних ресурсів, необхідних для їх ліквідації, надзвичайна ситуація класифікується як державного, регіонального, місцевого або об'єктового рівня.

Враховуючи вищевикладене, Державна служба України з надзвичайних ситуацій надала зауваження до законопроекту і вважає, що проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку співробітництва територіальних громад (реєстр. № 11412 від 17.07.2024) потребує доопрацювання, а саме – запропоновано частину другу статті 8-1 (у редакції проекту Закону) викласти в такій редакції:

«2. На період дії надзвичайного стану вимоги, передбачені статтями 5-8 цього Закону, можуть не застосовуватися до договорів, що стосуються ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій державного, регіонального та місцевого рівнів.».

Офіс підтримки адаптації законодавства України до положень права Європейського Союзу (acquis ЄС) надав експертний висновок, що проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку співробітництва територіальних громад (реєстр. № 11412 від 17.07.2024) не суперечить положенням Європейської хартії місцевого самоврядування 1985 року.

Міністерство розвитку громад, територій та інфраструктури України в експертному висновку до проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку співробітництва територіальних громад (реєстр. № 11412 від 17.07.2024) зазначило, що законопроект потребує доопрацювання з урахуванням зауважень.

Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України повідомило про відсутність пропозицій та зауважень до законопроекту.

Міністерство фінансів України в межах компетенції зауважень до законопроекту не має.

Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України повідомила, що за результатами опрацювання зазначеного законопроекту пропозицій та зауважень до нього немає.

За результатами обговорення Комітет з питань екологічної політики та природокористування ухвалив висновок і прийняв рішення:

1. Рекомендувати Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про прийняття за основу проекту Закону про внесення змін до деяких законів України щодо розвитку співробітництва територіальних громад (реєстр. № 11412 від 17.07.2024), внесеного народним депутатом України Аліксійчуком О.В. та іншими народними депутатами України, з урахуванням зауважень Комітету, викладених в мотивувальній частині цього висновку.

2. Висновок направити до Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО

