

ВИСНОВОК

на проєкт Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за перешкоджання проїзду автомобілів пожежної охорони, оперативно-рятувальних та інших аварійних служб або доступу до спеціальних пристроїв для забезпечення відбирання води з водопровідної мережі для гасіння пожеж (реєстр. № 11496)

Комітет з питань екологічної політики та природокористування на своєму засіданні 28.08.2024 (Протокол №214) відповідно до предметів відання розглянув проєкт Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за перешкоджання проїзду автомобілів пожежної охорони, оперативно-рятувальних та інших аварійних служб або доступу до спеціальних пристроїв для забезпечення відбирання води з водопровідної мережі для гасіння пожеж (реєстр. № 11496 від 19.08.2024), внесений народним депутатом України Ковальовим О.І.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, його розроблено з метою застосування адміністративного стягнення за паркування транспортних засобів, що спричинило перешкоджання проїзду автомобілів пожежної охорони, оперативно-рятувальних та інших аварійних служб або доступу до спеціальних пристроїв для забезпечення відбирання води з водопровідної мережі для гасіння пожеж.

Законопроектом пропонується доповнити Кодекс України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) новою статтею 152², яка передбачає відповідальність за паркування транспортних засобів, що спричинило перешкоджання проїзду автомобілів пожежної охорони, оперативно-рятувальних та інших аварійних служб, які виконують невідкладні службові завдання або доступу до спеціальних пристроїв для забезпечення відбирання води з водопровідної мережі для гасіння пожеж, та накладення штрафу в розмірі ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян з позбавленням права керування транспортними засобами на строк від трьох до шести місяців.

Також передбачається доповнити статтю 222 КУпАП нормою, що органи Національної поліції розглядають справи про адміністративні

правопорушення, передбачені новою статтею 152², а статтю 255 нормою, що уповноважені посадові особи органів Національної поліції мають право складати протоколи про адміністративні правопорушення передбачені новою статтею 152².

Державна служба України з надзвичайних ситуацій зауважила, що запропонована редакція проєкту Закону містить у собі ряд суттєвих недоліків, що в свою чергу може мати наслідком неможливість застосування положень зазначеного проєкту на практиці.

Законопроект оперує термінами, що чинним законодавством, зокрема Кодексом цивільного захисту України (далі - Кодекс), не застосовуються та визначення яких відсутнє в нормативно-правових актах.

Зазначене зауваження стосується зокрема термінів:

«автомобіль пожежної охорони», що не узгоджується із частиною сьомою статті 24 та частиною десятою статті 79 Кодексу;

«оперативно-рятувальна служба», що не узгоджується із пунктом 30 частини першої статті 2, статтею 24 Кодексу;

«спеціальні пристрої для забезпечення відбирання води з водопровідної мережі», що значно звужує потенційний перелік джерел зовнішнього протипожежного водопостачання та не узгоджується із пунктом 1 розділу I Інструкції про порядок утримання, обліку та перевірки технічного стану джерел зовнішнього протипожежного водопостачання, затвердженої наказом Міністерства внутрішніх справ України від 15 червня 2015 р. № 696, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 03 липня 2015 р. за №780/27225;

«невідкладні службові завдання», що є абстрактним поняттям, що не містить конкретних критеріїв віднесення тих чи інших заходів до службових та невідкладних.

Крім цього, положення статті 152² КУпАП (у редакції проєкту Закону) не відповідають її назві в частині переліку суб'єктів, на які передбачається поширити зазначену статтю. При цьому проєктом Закону фактично ототожнено поняття «аварійно-рятувальна служба» із поняттям «аварійна служба», що в свою чергу не узгоджується із статтею 23 Кодексу.

Разом з цим, слід зазначити, що існуюча адміністративна відповідальність за порушення правил дорожнього руху, зокрема з питань зупинки транспортних засобів та паркування, визначена статтею 122 КУпАП, є достатньою та виділення в положення окремої статті не потребує.

Як зазначено у пояснювальній записці до законопроекту, реалізація законопроекту на момент внесення не потребуватиме додаткових витрат з Державного бюджету України.

За підсумками розгляду законопроекту Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення:

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію проєкт Закону про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо встановлення відповідальності за перешкоджання проїзду автомобілів пожежної охорони, оперативно-рятувальних та інших аварійних служб або доступу до спеціальних пристроїв для забезпечення відбирання води з водопровідної мережі для гасіння пожеж (реєстр. №11496 від 19.08.2024), внесений народним депутатом України Ковальовим О.І., повернути суб'єкту права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

2. Висновок направити до Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО

