



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ

РІШЕННЯ

від 15 листопада 2023 року

№ 186/7

Про проект Закону про внесення змін до Закону України "Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання" щодо повноважень органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки (реєстр. №10036)

За дорученням Голови Верховної Ради України від 12.09.2023 Комітет з питань екологічної політики та природокористування відповідно до предметів відання розглянув проект Закону про внесення змін до Закону України "Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання" щодо повноважень органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки (реєстр. №10036 від 12.09.2023), поданий Кабінетом Міністрів України, і відзначає.

В пояснювальній записці зазначено, що враховуючи існуючі загрози і воєнний стан в Україні, існує необхідність у терміновому затвердженні проектної загрози для ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів та інших джерел іонізуючого випромінювання в Україні, для чого законопроектом пропонується визначити орган державної влади, який буде наділений відповідними повноваженнями.

Реалізація проекту Закону матиме позитивний вплив на стан національної безпеки України, а також на підвищення готовності щодо реагування та протидії потенційним загрозам вчинення диверсії щодо ядерних установок та радіоактивних матеріалів і запобігання неприпустимих радіаційних наслідків.

Проект Закону розроблено з метою визначення органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки органом державної влади, який забезпечуватиме організацію роботи з визначення проектної загрози для ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів та інших джерел

іонізуючого випромінювання в Україні (далі – проектна загроза) та який затверджуватиме дану проектну загрозу, а також визначення органів державної влади, які будуть залучатися до роботи з визначення проектної загрози.

Положеннями законопроекту передбачено:

- покладання на орган державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки повноважень щодо організації роботи з визначення проектної загрози та на затвердження проектної загрози;
- визначення переліку державних органів та установ, які залучаються органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки для роботи з визначення проектної загрози;
- надання Кабінету Міністрів України повноважень по затвердженню Порядку взаємодії органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки з суб'єктами визначення проектної загрози.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України висловило низку зауважень до законопроекту. Зокрема, у першу чергу звертається увага, що згідно з правилами законодавчої техніки використання назви органів державної влади в тексті законодавчого акту, якщо така назва не закріплена в Конституції України, є недоцільним, а слід використовувати описову назву органів у викладенні нормативно-правових приписів.

Крім того, деякі зазначені у законопроекті органи не є окремими органами державної влади, а входять до їхньої структури (наприклад, Генеральний штаб Збройних Сил України, Головне управління розвідки Міністерства оборони України, Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Адміністрація Державної прикордонної служби України), і використовувати в Законі назви підрозділів і адміністрацій таких органів та визначати їх повноваження не є коректним.

Водночас ГНЕУ зазначає, що не доцільно встановлювати в Законі вичерпний перелік органів державної влади, які залучаються для визначення проектної загрози органом державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки. При тому, що порядок такої взаємодії повинен затверджуватися Кабінетом Міністрів України, у зв'язку з чим не можна чітко визначити межі повноважень цих органів у сфері визначення проектної загрози, особливо відповідно до ч. 2 ст. 19 Конституції України.

Разом з тим ГНЕУ звертає увагу, що запропоновані у проекті зміни мають більш ширший зміст за назву законопроекту, наводяться зауваження щодо словосполучення «організація роботи з визначення проектної загрози» та рекомендації застосування визначення, що відповідні органи та установи «беруть участь у проведенні оцінки загрози вчинення диверсії тощо», а також рекомендації щодо перегляду строку набрання чинності Законом, проект якого розглядається, і зауваження щодо неприпустимості надання доручень Службі

безпеки України та Службі зовнішньої розвідки України Верховною Радою України, оскільки це не впливає із положень Конституції України.

Відповідно до висновку Комітету Верховної Ради України з питань інтеграції України до Європейського Союзу законопроект не суперечить міжнародно-правовим зобов'язанням України в сфері європейської інтеграції та праву ЄС. Положення законопроекту не суперечать положенням Директиви 2009/71/Євратом, якими передбачено, що цілями директиви є забезпечення того, щоб держави-члени ЄС передбачили належні національні заходи для високого рівня ядерної безпеки для захисту працівників і населення в цілому від небезпек, що виникають внаслідок іонізуючого випромінювання, а також зобов'язання держав-членів ЄС створити та підтримувати національну законодавчу, регулятивну та організаційну основу (надалі іменовану як «національна структура») для ядерної безпеки ядерних об'єктів, яка розподіляє обов'язки та забезпечує координацію між відповідними державними органами.

Комітет Верховної Ради України з питань бюджету прийняв рішення, що проект Закону України про внесення змін до Закону України "Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання" щодо повноважень органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки (реєстр. № 10036 від 12.09.2023), поданий Кабінетом Міністрів України, не має впливу на показники бюджетів.

Міністерство фінансів України зауважень до законопроекту не має.

За підсумками розгляду законопроекту Комітет **в и р і ш и в:**

1. Рекомендувати Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг внести на розгляд Верховної Ради України пропозицію про прийняття за основу проекту Закону про внесення змін до Закону України "Про фізичний захист ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання" щодо повноважень органу державного регулювання ядерної та радіаційної безпеки (реєстр. № 10036 від 12.09.2023), поданого Кабінетом Міністрів України.

2. Рішення направити до Комітету Верховної Ради України з питань енергетики та житлово-комунальних послуг.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ
Підписувач: БОНДАРЕНКО ОЛЕГ ВОЛОДИМИРОВИЧ
Сертифікат: 248197DDFAB977E504000000A533FE0002B80F04
Дійсний до: 08.04.2024 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
04-15/03-2023/252228 від 15.11.2023



1376082