

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

ВИСНОВОК

на законопроект про внесення змін до законодавчих актів України щодо уточнення окремих положень у сфері надрокористування (реєстр. № 14250)

За дорученням Голови Верховної Ради України Комітет з питань екологічної політики та природокористування на своєму засіданні 22.12.2025 (протокол № 251) розглянув законопроект про внесення змін до законодавчих актів України щодо уточнення окремих положень у сфері надрокористування (реєстр. № 14250), внесений народним депутатом України Бондаренком О.В. та іншими народними депутатами України.

Метою прийняття законопроекту визначено уточнення законодавчих актів у сфері надрокористування через внесення змін до Кодексу України про надра (далі – Кодекс), Гірничого закону України, законів України "Про нафту і газ" і "Про регулювання містобудівної діяльності" шляхом:

- 1) уніфікації термінології, що використовується у різних законодавчих актах, які регулюють відносини у сфері надрокористування;
- 2) встановлення повноважень дозвільного органу щодо зазначення в пакеті аукціонної документації інформації щодо природоохоронних територій та об'єктів, об'єктів всесвітньої спадщини, їх територій та буферних зон з використанням наборів (видів) відповідних геопросторових даних з метою комплексного та раціонального використання надр, дотримання вимог природоохоронного законодавства та охорони об'єктів культурної спадщини при користуванні надрами на підставі спеціального дозволу;
- 3) уточнення деяких положень законодавства в сфері надрокористування з метою їх узгодженого практичного застосування.

Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України (далі – ГНЕУ) висловило щодо законопроекту ряд зауважень і пропозицій, зокрема.

Запропонований новою частиною 2 статті 1 термін "ділянка надр" потребує доопрацювання. Запропонована редакція нової частини 16 статті 16 Кодексу не корелюється з абзацом 2 частини 3 статті 60 Земельного кодексу України, містить положення щодо питань природно-заповідного фонду, які не є предметом Кодексу. Відсутність визначення "інструментів ГІС-систем" не відповідає принципу юридичної визначеності. Також термінологія нових частин абзацу 6 частини 2 статті 11 і частини 21 статті 16 Кодексу потребують

уточнення та узгодження щодо "меж спеціального дозволу" і "контур підрахунку" з частиною 20 статті 16, статтями 16², статтями 16⁵, 34 Кодексу, абзацом 3 частини 2 статті 11 Закону України "Про нафту і газ", а слова "проходження гірничих вирубок" (частина 2 статті 17 Кодексу в редакції законопроекту) пропонується виключити.

Також ГНЕУ вважає за необхідне уточнити запропоновані зміни до абзацу 4 частини 1 статті 24 Гірничого закону України і до частини 2 статті 17 Кодексу шляхом доповнення переліку гірничих об'єктів.

На думку ГНЕУ запропоновані законопроектом зміни до Закону України "Про нафту і газ" щодо термінів "ділянка нафтогазоносних надр", "супутніх і стічних вод", "супутньо-пластових вод" (статті 1 і 13 законопроекту) потребують узгодження з статтею 1 Кодексу, статтею 1 і частиною 3 статті 19 Закону України "Про нафту і газ" (в редакції законопроекту). Визначення нового виду спеціального дозволу на користування нафтогазоносними надрами "повернення супутньо-пластових вод" (зміни до частини 2 статті 13 Закону України "Про нафту і газ") не узгоджується з частиною 1 статті 13 цього Закону, зміни до якої вносити не передбачається. Запропоноване виключення положень частини 4 статті 29 Закону України "Про нафту і газ" щодо заходу державного контролю і нагляду у відповідній сфері недостатньо обґрунтовано у супровідних документах до законопроекту.

Міністерство економіки, довкілля та сільського господарства України проінформувало про підтримку в цілому запропонованих законопроектом змін з пропозицією додаткового опрацювання його положень про зазначення в пакеті аукціонної документації інформації щодо природоохоронних територій та об'єктів, об'єктів всесвітньої спадщини, їх територій та буферних зон, об'єктів культурної спадщини.

Міністерство юстиції України пропонує розглянути можливість об'єднання положень законопроектів реєстр. № 14250 і реєстр. № 14249, а також уточнити ряд термінів.

Міністерство енергетики України підтримує законопроект.

Міністерство внутрішніх справ України, Міністерство розвитку громад і територій України, Міністерство цифрової трансформації України, Державна служба геології та надр України, Адміністрація Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації не мають зауважень та пропозицій до законопроекту.

Міністерство оборони України погодило законопроект без зауважень.

У Міністерства фінансів України у межах компетенції зауваження до законопроекту відсутні.

До Комітету надійшов лист Національної асоціації добувної промисловості України з пропозиціями щодо змін до статті 16 Кодексу, а також доповнення переліку об'єктів, визначених у абзаці 3 частини 1 статті 4 Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності", такими об'єктами, як кар'єри та відвали.

Також до Комітету надійшов лист Асоціації газовидобувних компаній України з підтримкою прийняття законопроекту.

Крім того, під час засідання Комітету представник Європейської бізнес-асоціації запропонував внести зміни до Земельного та Водного кодексу України щодо реалізації прав власників спеціальних дозволів на користування надрами.

Враховуючи викладене, Комітет ухвалив висновок та прийняв рішення рекомендувати Верховній Раді України включити до порядку денного чотирнадцятої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання законопроект про внесення змін до законодавчих актів України щодо уточнення окремих положень у сфері надрокористування (реєстр. № 14250), внесений народним депутатом України Бондаренком О.В. та іншими народними депутатами України, та за результатами його розгляду в першому читанні прийняти за основу.

Відповідно до частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України просити головуючого на пленарному засіданні під час розгляду законопроекту у першому читанні оголосити про необхідність внесення до тексту законопроекту змін, які не є предметом розгляду в першому читанні.

Співдоповідачем на пленарному засіданні із зазначеного питання визначено голову підкомітету з питань охорони і раціонального використання надр Комітету з питань екологічної політики та природокористування, народного депутата України Якименка Павла Віталійовича.

Голова Комітету

О. БОНДАРЕНКО

